



Empowered lives. Resilient nations.

“Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Республике Таджикистан”

Обзор законодательства, механизмов координации и институциональной структуры системы регистрации актов гражданского состояния Республики Таджикистан

ОБЗОР ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН НА 2014-2019 ГОДЫ

Подготовил международный эксперт по праву Томас Барановас

Октябрь 2016 года

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН НА 2014-2019 ГОДЫ.....	4
План мероприятий по обеспечению исполнения Программы (финансирование на 2015 год)	7
План мероприятий по обеспечению исполнения Программы (финансирование на 2016 год)	9
ОЦЕНКА ПРОГРАММЫ И ЕЁ ИСПОЛНЕНИЯ.....	11
Оценка исполнения Плана мероприятий по обеспечению исполнения Программы (финансирование на 2015 год).....	11
Оценка исполнения Плана мероприятий по обеспечению исполнения Программы (финансирование на 2016 год).....	19
Общая оценка исполнения и составления Программы	26
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	34
Выводы	34
Рекомендации по дальнейшему выполнению Программы.....	36
ПРИЛОЖЕНИЕ №1. СПИСОК ВЕДОМСТВ, С КОТОРЫМИ ВСТРЕТИЛСЯ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКСПЕРТ ПО ПРАВУ ВО ВРЕМЯ МИССИЙ В РЕСПУБЛИКУ ТАДЖИКИСТАН (4-8 ИЮЛЯ, 8-19 АВГУСТА, 17 ОКТЯБРЯ-4 НОЯБРЯ 2016 ГОДА).....	38
ПРИЛОЖЕНИЕ №2. ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН НА 2014-2019 ГОДЫ	39

ВВЕДЕНИЕ

Программа Развития ООН в Таджикистане реализует проект «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане» при финансовой поддержке Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству. Общей целью проекта является содействие в лучшей защите прав женщин, мужчин и детей (в том числе и гражданских, социальных, политических и экономических прав) путем укрепления системы записи актов гражданского состояния и расширения доступа общественности к услугам, предоставляемой системой ЗАГС.

27 июня 2016 года был заключён Договор о предоставлении услуг Международного эксперта по праву для выполнения заданий по обзору законодательства, механизмов координации и институциональной структуры системы регистрации актов гражданского состояния Республики Таджикистан, в рамках проекта «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане».

Данный отчёт подготовлен во исполнение задания по проведению обзора выполнения Программы развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы (далее по тексту - Программа).

В подготовке данного отчёта приняла участие межведомственная команда экспертов: международный эксперт по праву Томас Барановас (Программа Развития ООН), национальный эксперт по регистрации актов гражданского состояния Шаходат Хайдарова (Программа Развития ООН), национальный эксперт по праву Бахром Абдулхаков (Программа Развития ООН) и национальный консультант Дильбар Тураханова (ООН Женщины).

При подготовке отчёта использовалась информация о ходе выполнения Программы, представленная Министерству юстиции Республики Таджикистан Управлением актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан. Для оценки выполнения конкретных мероприятий и всей Программы в целом был проведён ряд встреч с ведомствами, включёнными в исполнение Программы. Список встреч, проведённых международным экспертом по праву во время миссий в Таджикистан (4-8 июля, 8-19 августа и 17 октября-4 ноября 2016 года), представлен в Приложении №1.

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН НА 2014-2019 ГОДЫ

Программа развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы была утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан №21 от 3 января 2014 года. Программа определяет основные направления развития отрасли записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан, а также цели, задачи и пути реформы отрасли записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на период до 2019 года.

Основными целями Программы являются:

- организация Единой электронной системы записи актов гражданского состояния;
- обеспечение прочного и целевого развития отрасли, создание правовых, социально-экономических, финансовых и организационных условий, которые необходимы для эффективной деятельности органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан и улучшения качества услуг отрасли;
- внедрение механизмов мониторинга деятельности органов записи актов гражданского состояния;
- внедрение новых информационно-инновационных технологий и упрощенных действий, доступных для всех пользователей услуг органов записи актов гражданского состояния.

Программой предусматривается выполнение следующих задач:

- 1) реализация в городах и районах республики механизма «единого окна» - на базе отделов и отделений ЗАГС, организация единого пункта приёма, регистрации, записи и своевременного вручения необходимых документов гражданам, организациям и ведомствам;
- 2) регламентация и стандартизация услуг отрасли записи актов гражданского состояния, разработка минимальных требований по его качественному предоставлению (сроки, стоимость и уровень обслуживания);
- 3) подготовка в электронном виде материалов, связанных с записью актов гражданского состояния, разработка и анализ информации с целью создания Единой электронной системы записи актов гражданского состояния;
- 4) сокращение количества обязательных документов и операций, экономия времени и средств клиентов для соблюдения (защиты) и обеспечения прав и свобод граждан, сокращение входа в непосредственный контакт клиентов с должностными лицами отрасли, посредством взаимно эффективного межведомственного сотрудничества при получении необходимой информации и соответствующего делопроизводства, в том числе через интернет;
- 5) совершенствование правового обеспечения деятельности органов записи актов гражданского состояния и приведение её в соответствие с современными требованиями;
- 6) удовлетворение потребностей пользователей услуг органов записи актов гражданского состояния и поднятие до ступени международных стандартов необходимый качественный уровень представления услуг;
- 7) упрочение и укрепление материально-технической базы и технического переоборудования органов записи актов гражданского состояния;
- 8) совершенствование системы финансирования и контроля в органах записи актов гражданского состояния и увеличение объёма привлечения внешних инвестиций для развития отрасли;
- 9) проведение социологических исследований с учётом необходимости решения важных вопросов отрасли, касающихся его целевого развития;
- 10) совершенствование структуры управления отрасли записи актов гражданского состояния;
- 11) проведение проектных работ для начала строительства необходимых зданий для отделов и отделений записи актов гражданского состояния в городах и районах республики;

- 12) обеспечение Управления, отделов и отделений записи актов гражданского состояния и архивов отделов и отделений ЗАГС зданиями, техническим и иным необходимым рабочим оборудованием;
- 13) обеспечение отделов и отделений записи актов гражданского состояния банковскими терминалами в городах, районах республики и Джамоатах поселков и сёл;
- 14) организация курсов переподготовки сотрудников ЗАГС на базе Института повышения квалификации работников правоохранительных органов, органов юстиции и юридических служб предприятий, учреждений и организаций Министерства юстиции Республики Таджикистан, проведение аттестации работников, повышение уровня теоретических знаний и навыков работы специалистов отрасли;
- 15) распространение передового опыта отделов и отделений ЗАГС, касательно новых форм и методов государственной регистрации актов гражданского состояния;
- 16) для реализации Семейного кодекса Республики Таджикистан, Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния» подготовка и публикация инструкций по отдельным направлениям совершения операций записи актов гражданского состояния;
- 17) для исполнения законов Республики Таджикистан «Об ответственности родителей в обучении и воспитании детей», «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Республике Таджикистан» подготовка и публикация книжек-брошюр и буклетов;
- 18) в целях повышения правового просвещения работников отрасли, систематическое проведение круглых столов, семинаров, обучающих курсов, региональных и республиканских конференций.

Программа предусматривает расширение и преобразование Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции в Главное управление.

Согласно Программе, с учётом того, что четыре вида записей актов гражданского состояния осуществляются со стороны Джамоатов посёлков и сёл и в то же время данная структура в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственном нотариате» выполняет также 3 вида нотариальных действий, возникает необходимость внесения в структуру Джамоатов за счёт имеющихся штатных единиц лица, ответственного за данное направление работы. Так как секретари Джамоатов, выполняющие работу ЗАГС, часто меняются, что не может не отразиться на качестве работы отрасли, работник этой структуры должен приниматься на работу на конкурсной основе и быть подотчётным Министерству юстиции Республики Таджикистан.

В Программе изложено 36 мероприятий по основным направлениям развития отрасли государственной записи актов гражданского состояния. Указаны следующие основные направления:

1. Реализация полномочий, возложенных на орган по государственной регистрации актов гражданского состояния, в соответствии с положениями действующего законодательства.
2. Внедрение современных коммуникационных и информационных технологий в органах ЗАГС. Улучшение эффективности управленческой деятельности.
3. Формирование и обеспечение сохранности архивного фонда записи актов гражданского состояния. На его основе осуществление важных юридических действий и приведение в соответствие с современными требованиями состояния архивов отрасли ЗАГС.
4. Совершенствование структуры, комплектование штатных единиц работников и улучшение деятельности отрасли записи актов гражданского состояния.
5. Претворение государственной политики в области семейного права и повышение уровня правовой культуры населения в рамках прав, возложенных на органы ЗАГС.
6. Укрепление материально-технической базы отрасли ЗАГС и обеспечения отдельными зданиями отделов и секторов ЗАГС.

Мониторинг реализации государственной Программы развития отрасли записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан осуществляется со стороны Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан.

Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан:

- координирует процесс реализации Программы;
- ежегодно выдвигает предложения относительно финансирования приоритетных направлений отрасли с учетом его реального состояния;
- каждое полугодие предоставляет в Министерство юстиции Республики Таджикистан информацию о ходе реализации Программы.

Исполнение Программы поделено на 3 этапа (2014-2015, 2016-2017 и 2018-2019 годы). Расходы, предусмотренные Программой на 2014-2019 годы, определяются на основании разработанного ежегодного Плана мероприятий. Планы мероприятий на 2015 и 2016 годы были утверждены постановлениями Правительства Республики Таджикистан. План мероприятий на 2014 год не утверждался.

План мероприятий по обеспечению исполнения Программы (финансирование на 2015 год)

План мероприятий по обеспечению исполнения Программы на 2014 год не утверждался. План мероприятий по обеспечению исполнения Программы (финансирование на 2015 год) был утверждён Постановлением Правительства Республики Таджикистан №193 от 2 апреля 2015 года.

Правительство поручило Министерству финансов Республики Таджикистан, в целях выполнения Плана мероприятий Программы, обеспечить его финансирование за счёт средств Государственного бюджета, предусмотренных для Министерства юстиции Республики Таджикистан и его подведомственных органов, и специальных средств Министерства и его подведомственных органов, местных исполнительных органов государственной власти в 2015 году. Правительство также поручило Министерству юстиции Республики Таджикистан принять необходимые меры по привлечению внебюджетных средств для своевременного и эффективного выполнения Плана мероприятий Программы.

План мероприятий на 2015 год содержит 29 мероприятий, структурированных согласно целям и задачам, а также основным направлениям Программы, с указанными сроками выполнения.

Мероприятия сгруппированы по следующим направлениям:

1. Реализация полномочий, возложенных на орган по государственной регистрации актов гражданского состояния в соответствии с положениями действующего законодательства.
2. Внедрение современных коммуникационных и информационных технологий в органах ЗАГС. Улучшение эффективности управленческой деятельности.
3. Совершенствование и обеспечение хранения архивного фонда записи актов гражданского состояния. На его основе осуществление важных юридических действий и приведение в соответствие с современными требованиями состояние архивов органа ЗАГС.
4. Совершенствование структуры, пополнение штатного состава, разработка улучшения эффективности управления деятельностью в области записи актов гражданского состояния.
5. Претворение государственной политики в области семейного права, записи актов и повышения уровня правовой культуры населения в рамках компетенций, возложенных на органы ЗАГС.
6. Укрепление материально-технической базы органов ЗАГС и обеспечения отдельными зданиями отделов и секторов ЗАГС.
7. Проведение научно-популярных и культурных мероприятий с целью повышения правовой культуры работников ЗАГС и населения.

Предусматриваются два вида источников финансирования:

- I. Предусмотренные бюджетные средства Министерства юстиции и его органов в 2015 году;
- II. Специальные средства Министерства юстиции, его подчинённых органов, исполнительных органов местной государственной власти в 2015 году и другие источники.

По первому виду источников финансирования, по всем мероприятиям указано финансирование «в пределах предусмотренных денежных средств». Общая сумма финансирования всех мероприятий по второму виду источников финансирования - 8568,5 тысяч сомони (по каждому мероприятию указана общая сумма финансирования данного мероприятия, без указания конкретного источника финансирования).

Ответственными учреждениями за выполнение мероприятий в 2015 году указаны:

- Министерство юстиции Республики Таджикистан,
- Министерство финансов Республики Таджикистан,
- Министерство иностранных дел Республики Таджикистан,

- Министерство внутренних дел Республики Таджикистан,
- Министерство образования и науки Республики Таджикистан,
- Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан,
- Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан,
- Комитет по делам религии, упорядочению национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан,
- Комитет по делам молодёжи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан,
- Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан,
- Служба связи при Правительстве Республики Таджикистан,
- Исполнительные органы местной государственной власти.

План мероприятий по обеспечению исполнения Программы (финансирование на 2016 год)

План мероприятий по обеспечению исполнения Программы (финансирование на 2016 год) был утверждён Постановлением Правительства Республики Таджикистан №55 от 9 февраля 2016 года.

Правительство поручило Министерству финансов Республики Таджикистан, в целях выполнения Плана мероприятий Программы, обеспечить его финансирование за счёт специальных средств, предусмотренных для Министерства юстиции Республики Таджикистан и его подведомственных органов, и специальных средств Министерства и его подведомственных органов, местных исполнительных органов государственной власти в 2016 году. Правительство также поручило Министерству юстиции Республики Таджикистан принять необходимые меры по привлечению внебюджетных средств для своевременного и эффективного выполнения Плана мероприятий Программы.

В отличие от Постановления о Плана мероприятий на 2015 год, в данном Постановлении Правительство поручило Министерству юстиции Республики Таджикистан и местным исполнительным органам государственной власти представить информацию о ходе выполнения данного Плана мероприятий до 1 марта 2017 года в Правительство Республики Таджикистан.

План мероприятий на 2016 год содержит 26 мероприятий, структурированных согласно целям и задачам, а также основным направлениям Программы, с указанными сроками выполнения.

Мероприятия сгруппированы по следующим направлениям:

1. Реализация полномочий, возложенных на орган по государственной регистрации актов гражданского состояния в соответствии с положениями действующего законодательства.
2. Внедрение современных коммуникационных и информационных технологий в органах ЗАГС. Улучшение эффективности управленческой деятельности.
3. Совершенствование и обеспечение хранения архивного фонда записи актов гражданского состояния. На его основе осуществление важных юридических действий и приведение в соответствие с современными требованиями состояние архивов органа ЗАГС.
4. Совершенствование структуры, пополнение штатного состава, разработка улучшения эффективности управления деятельностью в области записи актов гражданского состояния.
5. Претворение государственной политики в области семейного права, записи актов и повышения уровня правовой культуры населения в рамках компетенций, возложенных на органы ЗАГС.
6. Укрепление материально-технической базы органов ЗАГС и обеспечения отдельными зданиями отделов и секторов ЗАГС.
7. Проведение научно-популярных и культурных мероприятий с целью повышения правовой культуры работников ЗАГС и населения.

Как и в случае Плана мероприятий на 2015 год, предусматриваются два вида источников финансирования:

- I. Предусмотренные бюджетные средства Министерства юстиции и его органов на 2016 год;
- II. Специальные средства Министерства юстиции, его подчинённых органов, исполнительных органов местной государственной власти на 2016 год и другие источники.

По первому виду источников финансирования, по всем мероприятиям, кроме мероприятия №2.3 по созданию электронной базы и единой электронной сети (на которое выделено 30 тысяч сомони), указано финансирование «в пределах предусмотренных денежных средств». Общая сумма финансирования всех мероприятий по второму виду источников финансирования - 9425 тысяч сомони (по каждому мероприятию указана общая сумма финансирования данного мероприятия, без указания конкретного источника финансирования).

Ответственными учреждениями за выполнение мероприятий в 2016 году указаны:

- Министерство юстиции Республики Таджикистан,
- Управление актов гражданского состояния (в Плане мероприятий на 2015 год это Управление отдельно среди ответственных органов не указывалось);
- Министерство финансов Республики Таджикистан,
- Министерство иностранных дел Республики Таджикистан,
- Министерство внутренних дел Республики Таджикистан,
- Министерство образования и науки Республики Таджикистан,
- Министерство культуры Республики Таджикистан (в Плане мероприятий на 2015 год это учреждение среди ответственных органов не указывалось),
- Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан,
- Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан,
- Комитет по делам религии, упорядочению национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан,
- Комитет по делам молодёжи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан,
- Комитет по телевидению и радио при Правительстве Республики Таджикистан (в Плане мероприятий на 2015 год это учреждение среди ответственных органов не указывалось),
- Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан,
- Служба связи при Правительстве Республики Таджикистан,
- Исполнительные органы местной государственной власти,
- Государственный сберегательный банк «Амонатбанк» (в Плане мероприятий на 2015 год это учреждение среди ответственных органов не указывалось).

ОЦЕНКА ПРОГРАММЫ И ЕЁ ИСПОЛНЕНИЯ

Ввиду того, что Программа не содержит показателей социальной и экономической эффективности, оценка её выполнения в основном проводится на основании оценки выполнения Планов мероприятий на 2015 и 2016 годы (План мероприятий на 2014 год не утверждался), а также оценки выполнения мероприятий, включенных в саму Программу.

Оценка исполнения Плана мероприятий по обеспечению исполнения Программы (финансирование на 2015 год)

№	Мероприятия 2015 года	Ответственные	Сроки выполнения	Оценка выполнения
1.1	Разработать и издать толкование Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния»	Министерство юстиции	Второе полугодие	Не выполнено.
1.2	Организовать обучающие курсы для работников органов ЗАГС и ответственных за работу ЗАГС в городских и сельских Джамоатах. Разработка и издание «Сертификата» и раздаточных материалов по теме	Министерство юстиции Исполнительные органы местной государственной власти	январь-сентябрь 18 обучающих семинаров	<p>Частично выполнено.</p> <p>В рамках проектов ЕС и ПРООН, выполняемых компанией «EPOS», заведующие секторов ЗАГС прошли полный курс переподготовки по электронной регистрации актов гражданского состояния, обучение работников продолжается.</p> <p>Институт повышения квалификации работников правоохранительных органов, органов юстиции и юридических служб предприятий, учреждений и организаций Министерства юстиции Юстиции Республики Таджикистан провёл обучение для 30 сотрудников ЗАГС (в 2 этапа по 15 сотрудников).</p> <p>В рамках проекта ПРООН «Доступ к правосудию», всего обучение прошёл 171 сотрудник системы ЗАГС.</p> <p>Систематическое обучение сотрудников Джамоатов, ответственных за работу ЗАГС, не проводилось.</p>

1.3	Обеспечить отделы и филиалы органов регистрации актов гражданского состояния, городские и сельские Джамоаты действующими нормативными правовыми актами, с редакцией и переизданием «Сборника нормативных правовых актов органов Загс» (настойной книги)	Министерство юстиции	Второе полугодие	Выполнено.
1.4	Оказать гражданам юридическую помощь. Организовать «Центр юридической помощи» при УЗАГС и ЗАГС ГБАО, Хатлонской и Согдийской области	Министерство юстиции РТ	апрель-май	Частично выполнено. С помощью проекта ПРООН «Доступ к правосудию», постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 ноября 2015 года было создано государственное учреждение «Центр правовой помощи» при Министерстве юстиции Республики Таджикистан, также создано 6 пилотных центров в регионах.
1.5	Проанализировать деятельность архивов органов ЗАГС в городах и районах республики. Подготовка перечня сроков хранения архивных документов.	Министерство юстиции, Главное управление архивов при Правительстве РТ	Первое полугодие	Не выполнено. Не выполняется положение Статьи 84 Закона «О регистрации актов гражданского состояния» о передаче документов записей актов гражданского состояния для постоянного хранения в Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан по истечению 75 лет со дня их составления.
2.1	Усовершенствовать интернет сайт Управления актов гражданского состояния	Министерство юстиции РТ	Регулярно	Не выполнено. Отдельного сайта Управления актов гражданского состояния нет. Существует страница на сайте Министерства юстиции, но она не содержит информации, полезной для услугополучателя.
2.2	Организовать электронную базу данных и единую электронную сеть записи актов гражданского состояния, обеспечить регулярную деятельность сети, предложить	Министерство финансов РТ и Министерство юстиции Республики Таджикистан, Служба связи при	постоянно	Частично выполнено. Органы ЗАГС вводили данные в электронную систему записи актов гражданского состояния.

	текущие отчёты и статистические отчёты актов гражданского состояния в республике. Продолжить бесперебойную работу серверов, баз, компьютеров и подключенных специальных электронных сетей, необходимого оборудования для городов и районов	Правительстве Республики Таджикистан, исполнительные органы местной государственной власти		
3.1	В соответствии с установленными законодательством процедурами, разработать и упорядочить книги записи актов гражданского состояния предыдущих годов и текущего периода на уровне первых и вторых экземпляров записи актов гражданского состояния	Министерство юстиции РТ	Регулярно	Частично выполнено. На состояние декабря 2015 года переплетено 1600 книг записей актов гражданского состояния.
3.2	Техническая обработка архивных материалов и восстановление (реставрация) книг записи актов гражданского состояния предыдущих периодов книг записи	Министерство юстиции РТ	Регулярно	Не выполнено.
3.3	Обеспечить работников архивов необходимыми рабочими принадлежностями (специальной сезонной одеждой, обувью и напальчниками для листания книг записи)	Министерство юстиции	В первом полугодии	Не выполнено.
3.4	Организовать алфавитную ведомость (картотеку) записи смерти в архиве УЗАГС, и АГС ГБАО, Согдийской области. Привлечь студентов-архивариусов для составления ведомостей	Министерство юстиции РТ и , Министерство образования и науки РТ	В течение года	Не выполнено.
3.5	Организовать систему температуры и	Министерство юстиции РТ	май-июнь	Не выполнено.

	влажности в зданиях ЗАГС-ов, через установку современных оборудования. Отремонтировать воздухоочистительные оборудования в республиканском архиве УЗАГС			
4.1	Подготовка и предложение необходимых документов по увеличению штатного состава работников УАГС, отделений и филиалов ЗАГС в городах и районах республики (24 штатных единиц в УЗАГС)	Министерство юстиции РТ	Первое полугодие	Не выполнено. Число штатного состава работников УАГС не увеличилось (по данным на 01.07.2016, в системе ЗАГС было 175 государственных служащих и 176 технических работников по договору; по данным, указанным в Программе развития органов ЗАГС на 2014-2019 годы, на 01.01.2013 в системе было 177 государственных служащих и 187 технических работников по договору).
4.2	Организовать повышение квалификации специалистов сферы в республике и за рубежом по делопроизводству	Министерство образования и науки РТ, Министерство юстиции РТ и Министерство иностранных дел Республики Таджикистан	В течение года	Частично выполнено. Заведующие секторов ЗАГС прошли курс переподготовки электронной регистрации актов гражданского состояния, обучение работников продолжается. Институт повышения квалификации при Министерстве Юстиции Республики Таджикистан провёл обучение для 30 сотрудников ЗАГС (в 2 этапа по 15 сотрудников). В рамках проекта ПРООН «Доступ к правосудию», всего обучение прошёл 171 сотрудник системы ЗАГС. В рамках проектов ПРООН и ЕС, организована ознакомительная поездка в Молдову по вопросам ЗАГС, в которой участвовали сотрудники ЗАГС.
4.3	Подготовить кадров историков, архивариусов на базе исторического факультета Таджикского национального университета	Министерство юстиции РТ и , Министерство образования и науки РТ	В течение года	Частично выполнено. В год принимается на обучение по одной группе историков, архивариусов на базе исторического факультета Таджикского национального

				университета. Рекомендуется выпускников этой программы привлекать на работу в систему органов ЗАГС.
4.4	Повысить уровень теоретических знаний и навыков специалистов сферы через их отправку за пределы республики для получения практических знаний	Министерство иностранных дел РТ, Министерство юстиции РТ и , Министерство образования и науки РТ	В течение года	Выполнено. Организована ознакомительная поездка в Молдову по вопросам ЗАГС, в которой участвовали сотрудники ЗАГС.
5.1	Разработать обучающие программы, издание руководств и агитационных материалов и проведение социологических исследований по незарегистрированным бракам	Министерство юстиции РТ, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, Комитет по делам молодёжи, спорта и туризма при Правительстве РТ	Июнь-июль	Частично выполнено. Агитационные материалы были изданы и распространены в органах ЗАГС и Джамоатах. Социологические исследования не проводились.
5.2	Организовать и обеспечить торжественные и малозатратные регистрации браков в Домах бракосочетания и в зданиях филиалов записи актов гражданского состояния городов и районов республики и городских, и сельских Джамоатов. Организовать совместные рейды по недопущению правонарушений	Министерство юстиции РТ, Министерство внутренних дел РТ, Комитет по делам религии, упорядочению национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве РТ, исполнительные органы местной государственной власти	Регулярно	Частично выполнено. Торжественные регистрации браков организуются в Домах бракосочетания и в зданиях секторов ЗАГС, но не во всех Джамоатах и секторах ЗАГС есть условия по организации торжественной регистрации браков. Совместные рейды по недопущению нарушений Закона РТ «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в РТ» организуются Комитетом по делам религии, упорядочению национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве РТ, исполнительными органами местной государственной власти.
5.3	Наладить сотрудничество соответствующих министерств и ведомств (министерств здравоохранения, внутренних дел, иностранных дел, Агентства статистики, исполнительных органов местной государственной власти, военных комиссариатов) по	Министерство юстиции РТ, Министерство внутренних дел РТ, Комитет по делам религии, упорядочению национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве РТ,	Постоянно	Частично выполнено. Ведётся работа по предоставлению данных на основе Кишинёвской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и других нормативных актов. Отсутствует механизм координации

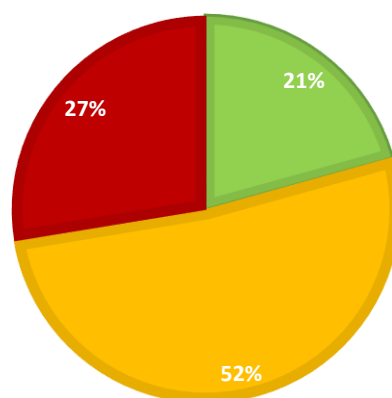
	государственной регистрации актов гражданского состояния	Агентство статистики при Президенте РТ		межведомственного сотрудничества министерств и ведомств по государственной регистрации актов гражданского состояния.
5.4	Проводить мероприятия по укреплению института семьи	Исполнительные органы местной государственной власти Министерство юстиции РТ	постоянно	Выполнено. 2015 год был объявлен Годом Семьи. Были проведены конкурсы «Альманах семьи». Проводилась разъяснительная работа по радио, телевидению и другим средствам массовой информации, беседы с населением.
5.5	Осуществлять рабочие поездки в села, в трудовые коллективы дошкольные и общеобразовательные учреждения с целью разъяснения населению нормы действующего законодательства по государственной регистрации актов гражданского состояния	Министерство юстиции РТ Министерство образования и науки РТ, исполнительные органы местной государственной власти	Регулярно	Выполнено. Регулярно проводились мероприятия с целью разъяснения населению норм действующего законодательства.
6.1	Оснащение зданий ЗАГС-а системой пожарного предупреждения и оповещения. Установка автоматической системы предупреждения и оповещения от пожара	Министерство юстиции РТ, Министерство внутренних дел РТ, исполнительные органы местной государственной власти	В первом полугодии	Частично выполнено. Системы пожарного предупреждения действуют только в новых зданиях ЗАГС. В здании ЗАГС района Фирдавси города Душанбе произошёл пожар.
6.2	Начать строительство зданий филиалов ЗАГС-ов городов и районов Истаравшан, Конибодом, Дж. Расулов, Джиргаталь, Нурабад, Гиссар и и обеспечить их оборудованями	Министерства юстиции, финансов, исполнительные органы местной государственной власти	В течение года	Частично выполнено. Строительство зданий ЗАГС городов и районов Истаравшан, Конибодом, Нурабад начато и объекты сданы в эксплуатацию, а Дж. Расулов, Джиргаталь, Гиссар - не начато.
6.3	Обеспечить УАГС, отделы УАГС в ГБАО, в Хатлонской и Согдийской областях легковыми автомобилями	Министерства юстиции, финансов	В первом полугодии	Частично выполнено. Легковые автомобили находятся в распоряжении отделов УАГС в Хатлонской и Согдийской областях, но в отделе ГБАО легкового автомобиля нет, а в УАГС легковой автомобиль не исправен.

6.4	Обеспечить здания ЗАГС-ов мебелью и необходимыми принадлежностями	Министерство юстиции РТ	В течение года	Частично выполнено. Мебелью и необходимыми принадлежностями обеспечено часть зданий ЗАГС.
6.5	Обеспечить городские и сельские Джамоаты компьютерами, принтерами и другой технической аппаратурой	Исполнительные органы местной государственной власти	В первом квартале	Частично выполнено. Ощущается нехватка компьютеров, принтеров и другой технической аппаратуры, особенно в сельских Джамоатах.
6.6	Осуществить текущий ремонт существующих зданий органов ЗАГС-а в городах и районах Рудаки, /Сино, Фирдавси, Шохмансур	Министерство юстиции РТ	Май-август	Частично выполнено. Текущий ремонт осуществлён только в районе Сино города Душанбе.
7.1	Проведение республиканских обучающих семинаров по теме «Правовое положение консульских учреждений Республики Таджикистан за пределами страны по государственной регистрации актов гражданского состояния. Деятельности консульских учреждений в данном направлении. Трудности и пути их решений»	Министерства иностранных дел и юстиции	Ноябрь-декабрь	Выполнено. 1 октября 2015 года в Министерстве иностранных дел в Душанбе состоялся семинар на тему «Деятельность консульских учреждений Таджикистана за границей по вопросу регистрации актов гражданского состояния»
7.2	Организовать и провести собрания, посвящённые национальным праздникам: День национальной армии, День Матерь, День национального единства, День независимости Республики Таджикистан, День Конституции Республики Таджикистан, День Семьи, Международный день детей, Праздник иди Навруз и др.	Исполнительные органы местной государственной власти, Министерство юстиции РТ	На кануне праздников	Выполнено. Проводился ряд собраний, посвящённых национальным праздникам.

Из 29 мероприятий, включенных в План мероприятий по обеспечению исполнения Программы на 2015 год, выполнено 6 мероприятий (что составляет 21% от общего числа), частично выполнено 15 (52%), не выполнено 8 мероприятий (27%).

ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2015 ГОД

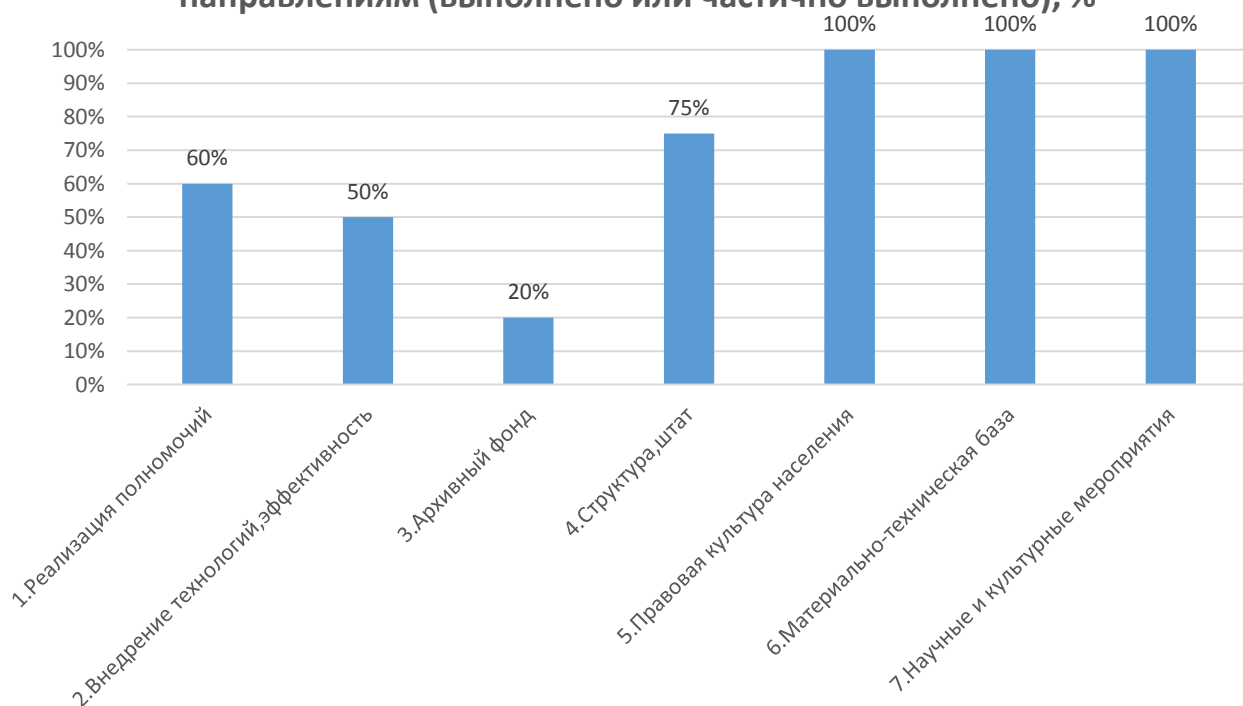
■ Выполнено ■ Частично выполнено ■ Не выполнено



Лучше всех выполнялись мероприятия по направлению №5 «Претворение государственной политики в области семейного права, записи актов и повышения уровня правовой культуры населения в рамках компетенций, возложенных на органы ЗАГС», по направлению №6 «Укрепление материально-технической базы органов ЗАГС и обеспечения отдельными зданиями отделов и секторов ЗАГС» и по направлению №7 «Проведение научно-популярных и культурных мероприятий с целью повышения правовой культуры работников ЗАГС и населения» (выполнено или частично выполнено 100% мероприятий).

Хуже всех выполнялись мероприятия по направлению №3 «Совершенствование и обеспечение хранения архивного фонда записи актов гражданского состояния. На его основе осуществление важных юридических действий и приведение в соответствие с современными требованиями состояние архивов органа ЗАГС» (выполнено или частично выполнено 20% мероприятий).

Выполнение мероприятий на 2015 год по основным направлениям (выполнено или частично выполнено), %



Оценка исполнения Плана мероприятий по обеспечению исполнения Программы
(финансирование на 2016 год)

№	Мероприятия 2016 года	Ответственные	Сроки выполнения	Оценка выполнения
1.1	Проведение анализа законодательства в сфере ЗАГС, распространение единой практики государственной регистрации актов гражданского состояния, взыскание государственной пошлины и других обязательных платежей	Министерство юстиции РТ	В течение года	<p>Частично выполняется.</p> <p>Анализ законодательства в сфере ЗАГС, распространение единой практики государственной регистрации актов гражданского состояния не проводились.</p> <p>Взыскание государственной пошлины и других обязательных платежей проводится.</p>
1.2	Организация учебных курсов работников органов ЗАГС и ответственных за работу ЗАГС в Джамоатах посёлков и сёл	Министерство юстиции РТ, местные исполнительные органы государственной власти	Январь-сентябрь	<p>Частично выполняется.</p> <p>В рамках проектов ЕС и ПРООН, выполняемых компанией «EPOS», заведующие секторов ЗАГС прошли курс переподготовки по электронной регистрации актов гражданского состояния, обучение работников продолжается.</p> <p>Институт повышения квалификации работников правоохранительных органов, органов юстиции и юридических служб предприятий, учреждений и организаций Министерства юстиции Республики Таджикистан провёл обучение для 30 сотрудников ЗАГС (в 2 этапа по 15 сотрудников).</p> <p>В рамках проекта ПРООН «Доступ к правосудию», всего обучение прошёл 171 сотрудник системы ЗАГС.</p> <p>Систематическое обучение сотрудников Джамоатов, ответственных за работу ЗАГС, не проводилось.</p>
1.3	Обеспечение отделов и секторов ЗАГС, Джамоатах шахрак и дехот действующими нормативно-правовыми	Управление актов гражданского состояния	Второе полугодие	Выполняется.

	актами. Доработка и переиздание «Сборника нормативно-правовых актов органов ЗАГС»			
1.4	Оказание гражданам правовой помощи путем образования «Центра добрачной консультации» при УАГС, отделах АТС ГБАО, Хатлонской и Согдийской областях	125 (за счет привлечения дополнительных средств)	Управление актов гражданского состояния	Не выполняется.
1.5	Анализ деятельности архивов органов ЗАГС в городах и районах республики. Составление реестра сроков хранения документов архива	Министерство юстиции РТ, Главное архивное управление при Правительстве РТ	Первое полугодие	Не выполняется. Анализ деятельности архивов органов ЗАГС планируется в рамках проекта ПРООН «Поддержка реформы органов ЗАГС».
2.1	Создание электронного сайта Управления актов гражданского состояния	Министерство юстиции РТ	Постоянно	Не выполняется. Отдельного сайта Управления актов гражданского состояния нет. Существует страница на сайте Министерства юстиции, но она не содержит информации, полезной для услугополучателя.
2.2	Постепенное внедрение электронной системы оплаты услуг ЗАГС посредством электронных терминалов. Установка терминалов в УАГС, отделах и секторах ЗАГС	ГСБ «Амонатбанк»	В течение года	Не выполняется. Работа по подготовке к внедрению электронной системы оплаты услуг ЗАГС посредством электронных терминалов не ведётся.
2.3	Создание электронной базы и единой электронной сети записи актов гражданского состояния, обеспечение постоянного функционирования сети, представление текущих отчетов и статистических отчетов записи актов гражданского состояния в республике. Продолжение обеспечения регулярной деятельности сервера, базы, компьютеров и других необходимых оборудования специальной электронной сети в городах и районах	Министерства финансов и юстиции, Служба связи, местные исполнительные органы государственной власти	Постоянно	Частично выполняется. Органы ЗАГС, кроме находящихся в ГБАО, вводят данные в электронную систему записи актов гражданского состояния. В Управлении актов гражданского состояния нет специалиста по информационным технологиям.

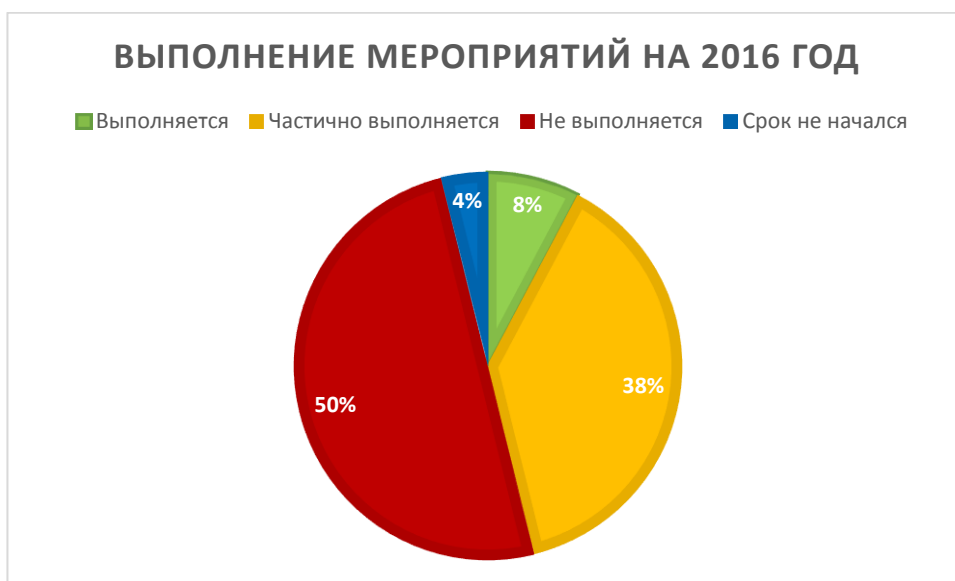
3.1	Техническая разработка материалов архива и восстановление (реставрирование) книг записи актов гражданского состояния прошлых лет	Министерство юстиции РТ	Постоянно	Не выполняется.
3.2	Обеспечение сотрудников архивов УАГС и органов ЗАГС рабочими принадлежностями (специальная сезонная одежда, обувь и резиновые напальчники для перелистывания архивных книг)	Министерство юстиции РТ	Первое полугодие	Не выполняется.
3.3	Составление алфавитной картотеки записи смерти в архиве УАГС-а и АГС-а ГБАО, Согдийской области. Привлечение студентов архивариусов с целью составления реестра	Министерство юстиции РТ. Министерство образования и науки РТ	В течение года	Не выполняется.
3.4	Организация системы температуры влажности в архивных помещениях органов ЗАГС, посредством установки современного оборудования. Проведение ремонта воздухоочистительного оборудования в республиканском архиве УАГС	Министерство юстиции РТ	Май-июнь	Не выполняется.
4.1	Разработка и представление необходимых документов по увеличению штатного состава работников УАГС, отделов и секторов ЗАГС в городах и районах республики (10 штатной единицы в УАГС)	Министерства юстиции и финансов	Первое полугодие	Не выполняется. Число штатного состава работников УАГС не увеличилось (по данным на 01.07.2016, в системе ЗАГС было 175 государственных служащих и 176 технических работников по договору; по данным, указанным в Программе развития органов ЗАГС на 2014-2019 годы, на 01.01.2013 в системе было 177 государственных служащих и 187 технических работников по договору).

4.2	Повышение квалификации специалистов отрасли за пределами страны	Министерства юстиции и иностранных дел	В течение года	Не выполняется.
4.3	Подготовка архивариусов на базе факультета истории Таджикского национального университета	Министерства образования и науки, юстиции	В течение года	Частично выполняется. В год принимается на обучение по одной группе историков, архивариусов на базе исторического факультета Таджикского национального университета. Рекомендуется выпускников этой программы привлекать на работу в систему органов ЗАГС.
5.1	Организация и обеспечения торжественной регистрации брака в Домах бракосочетания и зданиях отделов записи актов гражданского состояния городов и районов республики, а также Джамоатов шахрак и дехот. Проведение совместных рейдов с целью недопущения нарушения закона	Министерства юстиции, внутренних дел, культуры, Комитеты по делам религии, упорядочению национальных традиций, торжеств и обрядов, по делам женщин и семьи, молодежи, спорту и туризму, радио и телевидения, местные исполнительные органы государственной власти	Постоянно	Частично выполняется. Торжественные регистрации браков организуются в Домах бракосочетания и в зданиях секторов ЗАГС, но не во всех Джамоатах и секторах ЗАГС есть условия по организации торжественной регистрации браков. Совместные рейды по недопущению нарушений Закона РТ «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в РТ» организуются Комитетом по делам религии, упорядочению национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве РТ, исполнительными органами местной государственной власти.
5.2	Обеспечение сотрудничества соответствующих министерств и ведомств (министерств здравоохранения, внутренних дел, иностранных дел, Агентства по статистике, местных исполнительных органов государственной власти, военных комиссариатов), по вопросам государственной регистрации записи актов гражданского состояния	Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Комитет по делам религии, упорядочению национальных традиций, торжеств и обрядов, Агентство по статистике, местные исполнительные органы государственной власти	Постоянно	Частично выполняется. Ведётся работа по предоставлению данных на основе Кишинёвской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и других нормативных актов. Отсутствует механизм координации межведомственного сотрудничества министерств и ведомств по государственной регистрации актов гражданского состояния.

5.3	Проведение мероприятий по укреплению института семьи	Местные исполнительные органы государственной власти. Министерство юстиции	Постоянно	Выполняется. Проводится разъяснительная работа по радио, телевидению и другим средствам массовой информации, беседы и мероприятия с населением.
6.1	Начало строительства зданий Центр юстиции в Гиссарском, Муминабадском районах и обеспечение их оборудованием	Министерство юстиции, Министерство финансов, местные исполнительные органы государственной власти	Первое полугодие	Частично выполняется. Строительство здания Центра юстиции в Муминабадском районе ведётся, в Гиссарском районе выделен участок под строительство.
6.2	Обеспечение зданий ЗАГСа РРП и города Душанбе необходимой мебелью и оборудованием	Министерство юстиции	В течение года	Не выполняется.
6.3	Обеспечение Джамоатов шахрак и дехот компьютерами, принтерами и иными техническими средствами	Местный исполнительный орган государственной власти	Первый квартал	Частично выполняется. Ощущается нехватка компьютеров, принтеров и другой технической аппаратуры, особенно в сельских Джамоатах.
6.4	Проведение текущего ремонта зданий секторов ЗАГСа в районах Фирдавси, Шохмансур г. Душанбе и района Рудаки	Министерство юстиции	Май-август	Частично выполняется. Проводится ремонт здания сектора ЗАГСа в районе Фирдавси после пожара.
6.5	Проведение мероприятий по предотвращении коррупции в системе органов ЗАГСа	Министерство юстиции РТ	В течение года	Частично выполняется. Утвержден и выполняется План мероприятий по борьбе с коррупцией, однако оценка эффективности мероприятий не производится.
6.6	Внедрение единой формы одежды работников органов ЗАГС для проведения торжественной регистрации брака и рождения с учетом национальных традиции	Министерство юстиции РТ	В течение года	Не выполняется.
6.7	Разработка единого сценария торжественной регистрации брака и рождения	Министерства юстиции и культуры	В течение года	Не выполняется.

7.1	Проведение республиканского семинара на тему: «Правовое положение консульских учреждений Республики Таджикистан за пределами страны по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния. Деятельность консульских учреждений в этом направлении. Проблемы и пути их решения»	Министерства иностранных дел и юстиции	Ноябрь декабрь	Срок выполнения мероприятия не начался.
-----	---	--	----------------	---

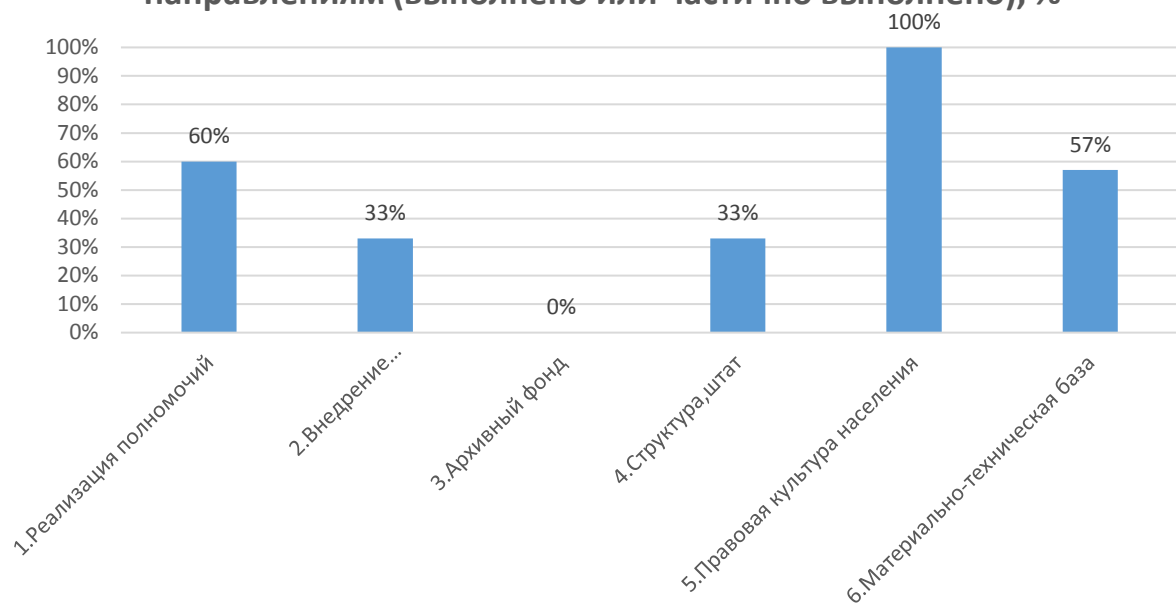
Из 26 мероприятий, включенных в План мероприятий по обеспечению исполнения Программы на 2016 год, выполняются 2 мероприятия (что составляет 8% от общего числа), частично выполняется 10 (38%), не выполняется 13 мероприятий (50%), срок выполнения 1 мероприятия (4%) на момент составления данного отчёта не начался.



Лучше всех выполняются мероприятия по направлению №5 «Претворение государственной политики в области семейного права, записи актов и повышения уровня правовой культуры населения в рамках компетенций, возложенных на органы ЗАГС» (выполняется или частично выполняется 100% мероприятий).

Хуже всех выполняются мероприятия по направлению №3 «Совершенствование и обеспечение хранения архивного фонда записи актов гражданского состояния. На его основе осуществление важных юридических действий и приведение в соответствие с современными требованиями состояние архивов органа ЗАГС» (выполняется или частично выполняется 0% мероприятий).

Выполнение мероприятий на 2016 год по основным направлениям (выполнено или частично выполнено), %



Общая оценка исполнения и составления Программы

Далее приводится оценка мероприятий, включенных в Программу развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы.

№	Перечень мероприятий	Сроки исполнения (годы)	Оценка исполнения
1.1	Соблюдение положений действующего законодательства при записи актов гражданского состояния и выполнение важных юридических действий	2014-2019	Частично выполняется. Ввиду отсутствия Инструкции, на практике возникают проблемы применения законодательства. В ходе проверок обнаруживаются случаи несоблюдения законодательства.
1.2	Внедрение в процесс работы с гражданами современных коммуникационных технологий	2014-2019	Не выполняется.
1.3	Оказание юридической помощи гражданам по запросам документов из зарубежных стран	2014-2019	Выполняется.
1.4	Контроль за исполнением государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, переданных местным исполнительным органам	2014-2019	Частично выполняется. Контроль ведётся в рабочем порядке, однако анализ исполнения государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния местными исполнительными органами не производится.
2.1	Переоснащение органов ЗАГС новой компьютерной техникой	2014-2017	Выполняется. В рамках проекта «EPOS» выделено свыше 100 единиц компьютеров.
2.2	Создание электронного сайта Управления АГС	2014-2015	Не выполнено. Отдельного сайта Управления актов гражданского состояния нет. Существует страница на сайте Министерства юстиции, но

			она не содержит информации, полезной для услугополучателя.
2.3	Переход на электронный формат записи актов. Создание единой электронной Системы записи актов гражданского состояния (ЕЭСЗАГС)	2015-2019	Частично выполняется. Органы ЗАГС, кроме находящихся в ГБАО, вводят данные в электронную систему записи актов гражданского состояния. В Управлении актов гражданского состояния нет специалиста по информационным технологиям.
2.4	На основе передового опыта, на базе отделов и отделений ЗАГС внедрение в городах и районах республики механизма "единого окна"- создание единого пункта сбора, регистрации, записи и своевременной выдачи необходимых документов гражданам и учреждениям	2015-2019	Частично выполняется. В рамках донорских проектов проводятся исследования.
2.5	Осуществление централизованного электронного сбора личной информации населения и их регулярное обновление	2019-2020	Срок выполнения мероприятия не начался.
2.6	Осуществление мер по внедрению операций электронного межведомственного обмена информацией	2017-2019	Срок выполнения мероприятия не начался.
2.7	Полное личное документирование населения республики в электронном формате	2017-2019	Срок выполнения мероприятия не начался.
2.8	Регламентация и стандартизация услуг отрасли записи актов гражданского состояния ЗАГС, подготовка минимальных требований качеству их предоставлений (сроки, цена и уровень предоставления услуг)	2014-2017	Не выполняется.
2.9	Создание электронного хранилища и единой электронной сети записи актов гражданского состояния, а также сбор, обработки и анализа информации, для своевременного предоставления документов, предоставление текущих	2014-2017	Частично выполняется. Органы ЗАГС, кроме находящихся в ГБАО, вводят данные в электронную систему записи актов гражданского состояния.

	и статистических отчетов записи актов гражданского состояния в республике		В Управлении актов гражданского состояния нет специалиста по информационным технологиям.
2.10	Разработка стратегии развития отрасли ЗАГС на последующие годы согласно демографической ситуации и процессу республики	2018-2019	Срок выполнения мероприятия не начался.
3.1	Подготовка и совершенствование книг государственной записи актов гражданского состояния на текущий период на первом и втором уровнях (из копий первой и второй записи актов)	2014-2017	Частично выполняется. На состояние декабря 2015 года переплетено 1600 книг записей актов гражданского состояния.
3.2	Техническая обработка архивных материалов и реставрация книг государственной записи актов гражданского состояния прошлых лет	2014-2017	Не выполняется.
3.3	Выполнение мероприятий по защите личной информации граждан	2014-2019	Не выполняется. Мероприятия по защите личной информации граждан в Планах мероприятий по выполнению данной Программы не предусмотрены.
3.4	Перевод фонда записи актов гражданского состояния на электронный (цифровой) формат	2014-2019	Не выполняется.
3.5	Создание, развитие и обновление электронного фонда информации записи актов гражданского состояния	2014-2019	Частично выполняется. Органы ЗАГС, кроме находящихся в ГБАО, вводят данные в электронную систему записи актов гражданского состояния. В Управлении актов гражданского состояния нет специалиста по информационным технологиям.
3.6	Осуществление важных правовых действий на основе документов, хранящихся в архивном фонде	2014-2019	Выполняется.

4.1	Комплектование штатных единиц работников ЗАГС согласно объёму работ	2014-2017	Частично выполняется. При необходимости привлекаются работники на договорной основе, финансируемые за счёт дополнительных доходов.
4.2	Формирование кадрового потенциала органов ЗАГС, комплектование опытными специалистами, организация работ по их переподготовке и повышении квалификации	2014-2017	Частично выполняется.
4.3	Создание благоприятных условий для приёма граждан в соответствии с современными требованиями	2014-2017	Частично выполняется. Приём граждан, кроме приёмных дней, дополнительно осуществляется по субботам. Условия для приёма граждан нуждаются в существенном улучшении: в большинстве случаев заявителям приходится посещать органы ЗАГС по нескольку раз, ждать в очередях, заявители не всегда сразу получают полную информацию по недостающим документам.
5.1	Путём использования новых форм и методов работы с населением проведение разъяснительной работы, касающейся норм законодательства о браке и семье	2014-2019	Выполняется. Проводится разъяснительная работа по радио, телевидению и другим средствам массовой информации, беседы и мероприятия с населением.
5.2	Проведение в торжественной обстановке записи актов гражданского состояния	2014-2019	Частично выполняется. Торжественные регистрации браков организуются в Домах бракосочетания и в зданиях секторов ЗАГС, но не во всех Джамоатах и секторах ЗАГС имеются условия по организации торжественной регистрации браков.
5.3	Проведение мероприятий по укреплению института семьи	2014-2019	Выполняется. Проводится разъяснительная работа по радио, телевидению и другим средствам массовой

			информации, беседы и мероприятия с населением.
5.4	Организация служебных командировок в сельские местности, трудовые коллективы и образовательные учреждения с целью разъяснения населению норм законодательства, касающихся записи актов гражданского состояния	2014-2019	Выполняется. Регулярно проводятся мероприятия с целью разъяснения населению норм действующего законодательства.
5.5	На электронном сайте Управления АГС размещение информации о деятельности органов ЗАГС и каждодневных вопросов, с которыми граждане сталкиваются при прямом обращении через On line	2014-2019	Не выполняется. Отдельного сайта Управления актов гражданского состояния нет. Существует страница на сайте Министерства юстиции, но она не содержит информации, полезной для услугополучателя.
6.1	Текущий ремонт имеющихся зданий органов ЗАГС районов и городов республики	2014-2019	Частично выполняется.
6.2	Оснащение рабочих кабинетов отделов и отделений новыми компьютерами, копировальными устройствами, электронными материалами и необходимой научно-методической литературой	2014-2019	Частично выполняется.
6.3	Создание Единой современной электронной сети отрасли ЗАГС по сбору, резервированию, анализу информации и отчётности	2014-2019	Частично выполняется. Органы ЗАГС, кроме находящихся в ГБАО, вводят данные в электронную систему записи актов гражданского состояния. В Управлении актов гражданского состояния нет специалиста по информационным технологиям.
6.4	Оснащение архивов ЗАГС современным оборудованием защиты, хранения и обработки документов	2014-2019	Не выполняется.
6.5	Оснащение зданий ЗАГС современным вентиляционным оборудованием, системами температурно-влажностного режима для хранения необходимых документов	2014-2019	Не выполняется.

6.6	Оснащение зданий ЗАГС системой противопожарной профилактики и предупреждения	2014-2019	Частично выполняется. Системы пожарного предупреждения действуют только в новых зданиях ЗАГС.
6.7	Обеспечение органов ЗАГС новыми транспортными средствами	2014-2019	Частично выполняется.
6.8	<p>С учётом реальных возможностей государственного бюджета приступить к проектно-строительным работам с целью обеспечения отделов и отделений ЗАГС городов и районов республики отдельными зданиями, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в первую очередь отделения ЗАГС в Ванчском, Мургабском, Ишкашимском, Шугнанском, Рошткалинском, Фархорском, Бохтарском, Кухистони Мастчоҳсом, Бальджуванском, Муминабадском, Гиссарском районах и районе Носири Хисрав, - во вторую очередь отделения ЗАГС в Джиргитальском и Варзобском районах; - в-третьей очереди отдел ЗАГС ГБАО, также отделения ЗАГС в городах и районах Дарвазском, Рушанском районах, городе Хорог, районах Темурмалик, Мир Сайид Алии Хамадон, Дангаринском районе, городе Нурек, Яванском (районе, районе Кубодиён, Пянджском, Кумсангирском, Джиликкульском районах, районе Джалолиддини Руми, Вахшском районе, городах Дарбанд, Курган-түбе, Хуросонском, Ховалингском, Шуроободском районах, ЗАГС Хатлонской области, ЗАГС Согдийской области, Айнинском, Шахристанском районах, городе Истаравшан, Ганчинском, Зафарабадском районах, городе Спитамен, Джаббор Расуловском, Аштском, Матчинском, районах, городах Исфара, Истиклол (Табошар), Чкаловск, Бободжон Гафуровском районе, городах Худжанд, Кайраккум, Дом бракосочетания города Худжанд. 	2014-2019	Частично выполняется.

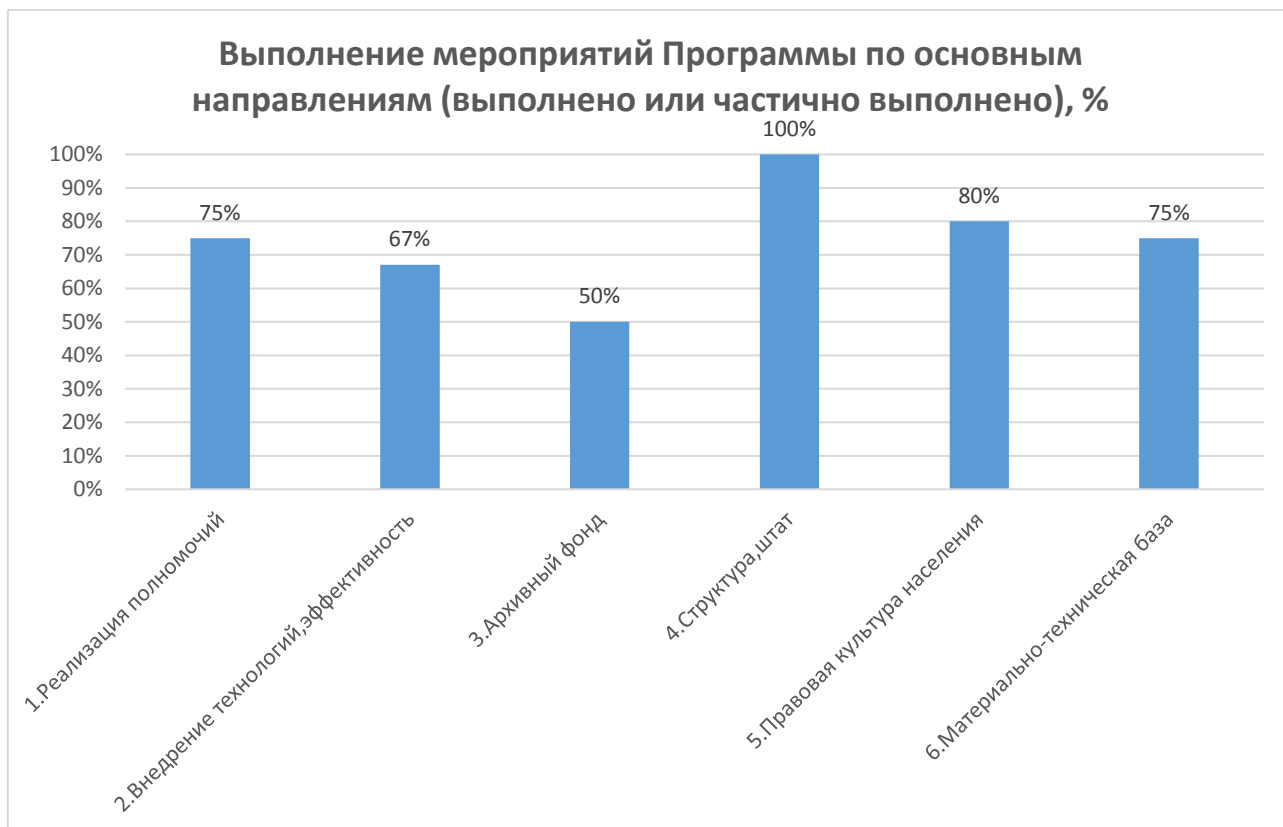
	Дом бракосочетания города Душанбе, районы Исмаили Сомони, Шохмансур, Фирдавси, Сино, Тавильдаринском, Таджикабадском, Раштском, Нурободском, Файзабадском районах, городах Рогун, Вахдат, Турсунзаде, Шахринавском районе и районе Рудаки		
--	---	--	--

Из 36 мероприятий, включенных в Программу развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы, выполняется 6 мероприятий (что составляет 17% от общего числа), частично выполняется 17 (47%), не выполняется 9 мероприятий (25%), срок выполнения 4 мероприятий (11%) на момент составления данного отчёта не начался.



Лучше всех выполняются мероприятия по направлению №4 «Совершенствование структуры, комплектование штатных единиц работников и улучшение деятельности отрасли записи актов гражданского состояния» (выполняется или частично выполняется 100% мероприятий).

Хуже всех выполняются мероприятия по направлению №3 «Формирование и обеспечение сохранности архивного фонда записи актов гражданского состояния. На его основе осуществление важных юридических действий и приведение в соответствие с современными требованиями состояния архивов отрасли ЗАГС» (выполняется или частично выполняется 50% мероприятий).



Оценка исполнения и составления Программы

Оценка исполнения Программы затрудняется отсутствием показателей социальной и экономической эффективности, хотя сама Программа содержит положение, что «полезность и результативность реализации мероприятий Программы при проведении её мониторинга будет осуществляться со дня приведения её в действие на основании показателей социальной и экономической эффективности».

Таким образом, Программа в основном ориентирована на внутренние потребности системы ЗАГС. Остаётся не ясным, как органы ЗАГС будут содействовать в достижении общегосударственных целей - например, полного охвата регистрации рождений и смертей, регистрации всех браков в государственных органах записи актов гражданского состояния.

В Программе не содержится анализа деятельности консульских учреждений в области регистрации актов гражданского состояния. Консульские учреждения минимально вовлекаются в мероприятия по исполнению Программы.

Есть несовпадения сроков мероприятий Программы со сроками аналогичных работ, разделённых на 3 этапа исполнения Программы.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Выводы

Выводы по составлению Программы

1. Программа в основном ориентирована на внутренние потребности системы ЗАГС. Остаётся не ясным, как органы ЗАГС будут содействовать по достижению общегосударственных целей - например, полного охвата регистрации рождений и смертей, регистрации всех браков в государственных органах записи актов гражданского состояния.
2. В Программе включаются цели, задачи, мероприятия, направления, работы. Между этими элементами есть дублирование, нет ясности по их взаимосвязям и иерархической структуре.
3. Существуют различия в формулировке основных направлений в самой Программе и в Планах мероприятий на 2015 и 2016 годы.
4. Есть несовпадения сроков мероприятий Программы со сроками аналогичных работ, разделённых на 3 этапа исполнения Программы.
5. В Программе не содержится анализа деятельности консульских учреждений в области регистрации актов гражданского состояния. Консульские учреждения минимально вовлекаются в мероприятия по исполнению Программы.
6. Содержание Программы нуждается в совершенствовании.

Выводы по исполнению Программы

7. План мероприятий по исполнению Программы на 2014 год не утверждался. План мероприятий на 2015 год был утверждён только в апреле 2015 года. Таким образом, исполнение Программы фактически началось с опозданием на 15 месяцев (так как сама Программа была утверждена в январе 2014 года).
8. В 2015 году лучше всех выполнялись мероприятия по направлению №5 «Претворение государственной политики в области семейного права, записи актов и повышения уровня правовой культуры населения в рамках компетенций, возложенных на органы ЗАГС», по направлению №6 «Укрепление материально-технической базы органов ЗАГС и обеспечения отдельными зданиями отделов и секторов ЗАГС» и по направлению №7 «Проведение научно-популярных и культурных мероприятий с целью повышения правовой культуры работников ЗАГС и населения» (выполнено или частично выполнено 100% мероприятий).
9. В 2015 году хуже всех выполнялись мероприятия по направлению №3 «Совершенствование и обеспечение хранения архивного фонда записи актов гражданского состояния. На его основе осуществление важных юридических действий и приведение в соответствие с современными требованиями состояние архивов органа ЗАГС» (выполнено или частично выполнено 20% мероприятий).
10. В 2016 году, как и в 2015 году, лучше всех выполняются мероприятия по направлению №5 «Претворение государственной политики в области семейного права, записи актов и повышения уровня правовой культуры населения в рамках компетенций, возложенных на органы ЗАГС» (выполняется или частично выполняется 100% мероприятий).
11. В 2016 году, как и в 2015 году, хуже всех выполняются мероприятия по направлению №3 «Совершенствование и обеспечение хранения архивного фонда записи актов гражданского состояния. На его основе осуществление важных юридических действий и приведение в соответствие с современными требованиями состояние архивов органа ЗАГС» (выполняется или частично выполняется 0% мероприятий).

12. По сравнению с 2015 годом, в 2016 году уровень выполнения мероприятий упал: полностью выполнено только 8% мероприятий (в 2015 году - 21%), а не выполнено 50% (в 2015 году - 27%).
13. Несмотря на то, что в 2016 году число органов, ответственных за выполнение мероприятий Программы, было увеличено с 12 до 16, в 2016 году, по сравнению с 2015 годом, уровень выполнения Программы не повысился, а снизился.
14. Из мероприятий, включенных в саму Программу, лучше всех выполняются мероприятия по направлению №4 «Совершенствование структуры, комплектование штатных единиц работников и улучшение деятельности отрасли записи актов гражданского состояния» (выполняется или частично выполняется 100% мероприятий).
15. Из мероприятий, включенных в саму Программу, хуже всех выполняются мероприятия по направлению №3 «Формирование и обеспечение сохранности архивного фонда записи актов гражданского состояния. На его основе осуществление важных юридических действий и приведение в соответствие с современными требованиями состояния архивов отрасли ЗАГС» (выполняется или частично выполняется 50% мероприятий).
16. Разница в степени выполнения мероприятий самой Программы, по сравнению с мероприятиями по выполнению Программы на 2015 и 2016 годы, объясняется тем, что мероприятия Программы сформулированы более абстрактно.
17. Общий уровень выполнения мероприятий Программы является неудовлетворительным.

Выводы по мониторингу Программы

18. Отчёт Управления актов гражданского состояния о ходе выполнения Программы не содержит данных об исполнении большинства мероприятий, а соответственно и анализа причин неисполнения.
19. Оценка исполнения Программы затрудняется отсутствием показателей социальной и экономической эффективности, хотя сама Программа содержит положение, что «полезность и результативность реализации мероприятий Программы при проведении её мониторинга будет осуществляться со дня приведения её в действие на основании показателей социальной и экономической эффективности».
20. Система мониторинга Программы является нуждается в существенном совершенствовании.

Выводы по гендерному аспекту¹

21. Программа не определяет целевые группы, в особенности, мужчин и женщин как конечных получателей пользы от реализации данной Программы.
22. Раздел Программы, посвященный анализу ситуации органов ЗАГС, не содержит гендерного измерения, например, информация о количестве персонала не включает в себя количество мужчин и женщин, занятых в органах ЗАГС и Джамоатах, а также какую роль они играют в управлении органами ЗАГС и Джамоатов, каков их потенциал. Проблемы носят общий характер и не принимают во внимание проблемы доступа женщин к услугам органов ЗАГС, уровня их осведомленности о процедурах ЗАГС и т.д.
23. Ни цель, ни задачи Программы не содержат специальных ссылок на стратегические потребности женщин и мужчин, а используются такие общие формулировки как «пользователи услуг», «потребности населения», «права и свободы граждан», «клиенты», «требования общества» и т.д.
24. Одной из задач Программы является внедрение Информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в работе органов ЗАГС как внутри системы, так и при оказании услуг

¹ Более подробная информация о гендерных аспектах - в отчёте «Законодательство и политика в области государственной регистрации актов гражданского состояния. Гендерный анализ». Отчет подготовлен Турахановой Дилбар, Консультантом Структуры «ООН-Женщины» в Таджикистане, 16 августа 2016 года.

населению. Данная задача без сомнения необходима для модернизации системы регистрации актов гражданского состояния. Тем не менее, внедрение ИКТ для оказания услуг может иметь негативное воздействие на женщин ввиду так называемого «цифрового неравенства», то есть ограничения возможностей определенных социальных группы из-за отсутствия доступа к ИКТ. Программа должна предусмотреть в качестве задач действия по снижению данного негативного воздействия.

25. В главе «Основные направления Программы» предусматривается такое направление как «реализация государственной политики в области семейного права и повышение уровня правового культуры населения в рамках прав, возложенных на органы ЗАГС». Тем не менее, Программой не предусмотрены специальные мероприятия с женщинами и молодыми женщинами по повышению уровня их осведомленности о регистрации рождений, брака, установления отцовства и т.д. Остальные части Программы также не содержат гендерного измерения.
26. Таким образом, можно сделать общий вывод, что Программа не содержит гендерного измерения и совершенно не принимает во внимание реальную ситуацию женщин и мужчин в части доступа к услугам регистрации и охвата регистрацией.

Рекомендации по дальнейшему выполнению Программы

Рекомендации по усовершенствованию Программы

1. Включить в Программу социальные показатели, ориентированные на общегосударственные цели - например, на полный охват рождений и смертей, на регистрацию в государственных органах записи актов гражданского состояния всех браков. Поставить конкретные цели и сроки достижения показателей (например, достичь 95% охвата рождений до 2019 года).
2. Включить в Программу показатели по достижению ожидаемых результатов Программы, с целью их применения при мониторинге выполнения Программы и при её оценке. В этой связи, рассмотреть возможность использования результатов исследований, проводимых в рамках проекта ПРООН «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане».
3. Исключить дублирование в формулировках целей, задач, мероприятий, направлений, работ Программы. Установить для этих элементов ясную иерархическую структуру.
4. В процессе планирования Плана мероприятий на 2017 год, придерживаться основных направлений, указанных в Программе.
5. В процессе планирования Плана мероприятий на 2017 год, включить мероприятия, запланированные по донорским проектам, в том числе по проекту ПРООН «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане».
6. Провести анализ деятельности консульских учреждений в области регистрации актов гражданского состояния, в большем объеме включить их в исполнение Программы.

Рекомендации по исполнению Программы

7. Провести углубленный анализ причин невыполнения мероприятий Программы.
8. Установить личную ответственность государственных служащих за выполнения конкретных мероприятий Программы.
9. Усилить контроль за выполнением мероприятий Программы, особенно по направлениям, по которым мероприятия выполнялись хуже всех - особенно в сфере архивов.

10. При составлении Плана мероприятий на 2017 год, пересмотреть прикрепление ответственных ведомств за каждое мероприятие, с целью повышения вероятности их выполнения.
11. При составлении Плана мероприятий на 2017 год, планировать мероприятия с учётом реальных возможностей их выполнения в указанные сроки. При возможности проводить анализ затрат и пользы планируемых мероприятий.

Рекомендации по мониторингу Программы

12. Исполнение Программы и система её мониторинга нуждаются в существенном совершенствовании, поэтому необходимо создать межведомственный координационный механизм по мониторингу реформы ЗАГС, в том числе исполнения данной Программы.
13. В рамках нового координационного механизма усилить контроль за выполнением Программы, значительно улучшить качество отчётности.

Рекомендации по гендерному аспекту

14. В виду того, что Программа не отвечает требованиям внедрения гендерного подхода, основной рекомендацией по результатам гендерного анализа является полный пересмотр каждого раздела Программы с целью включения гендерного аспекта в каждую главу Программы, в ее цели, задачи и основные направления. Кроме того, при разработке Плана действий и механизма мониторинга и оценки Программы необходимо внедрить индикаторы, позволяющие отслеживать гендерные аспекты реализации Программы.
15. Кроме того, ввиду ярко выраженного гендерного измерения регистрации актов гражданского состояния следует предусмотреть в Программе такие гендерно-специфические мероприятия как проведение тренинга по внедрению гендерного подхода для сотрудников органов ЗАГС и Джамоатов, применение гендерного подхода при проведении общих тренингов, проведение информационных кампаний среди молодых девушек и женщин по вопросам регистрации рождений, заключения и расторжения брака, установление отцовства, регистрация смерти в органах ЗАГС с фокусом на важность своевременной и незамедлительной регистрации жизненных событий, процедуры регистрации, правовые последствия заключения брака в органах ЗАГС и т.д.
16. Также, при реформе органов ЗАГС Программа должна предусмотреть открытие пунктов регистрации рождений в родильных домах, новые формы оказания услуг по регистрации путем выезда в отдаленные районы и кишлаки, вовлечение сотрудников системы здравоохранения на местах, центрах здоровья и др. в регистрацию рождения, снижение риска «цифрового неравенства» среди уязвимых групп населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1. СПИСОК ВЕДОМСТВ, С КОТОРЫМИ ВСТРЕТИЛСЯ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКСПЕРТ ПО ПРАВУ ВО ВРЕМЯ МИССИЙ В РЕСПУБЛИКУ ТАДЖИКИСТАН (4-8 ИЮЛЯ, 8-19 АВГУСТА, 17 ОКТЯБРЯ-4 НОЯБРЯ 2016 ГОДА)

Министерство юстиции Республики Таджикистан
Управлением актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан
Института повышения квалификации работников правоохранительных органов, органов юстиции и юридических служб предприятий, учреждений и организаций Министерства юстиции Республики Таджикистан
Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Таджикистан
Государственное учреждение «Республиканский центр медицинской статистики и информации»
Министерство иностранных дел Республики Таджикистан
Министерство внутренних дел Республики Таджикистан
Министерство образования Республики Таджикистан
Министерство обороны Республики Таджикистан
Министерство финансов Республики Таджикистан
Маджлиси Оли – парламент Республики Таджикистан
Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
Комитет местного развития при Президенте Республики Таджикистан
Комитет по делам религии, упорядочению национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан
Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан
Государственный сберегательный банк «Амонатбанк»
Областной отдел ЗАГС в Горно-Бадахшанской автономной области, сектора ЗАГС в Гиссарском и Шахринавском районах, в районах Шохмансур, Сино и Сомони города Душанбе
Секретари Джамоатов села Карима Исмоилов Вахдатского района и посёлка Яван Яванского района
Программа Развития ООН
Сотрудники проекта ПРООН «Поддержка реформы системы регистрации актов гражданского состояния в Таджикистане»
Сотрудники проекта ПРООН «Поддержка базисных параметров информационной системы ЗАГС»
Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству
Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, «ООН-женщины»
Фонд ООН в области народонаселения
Всемирная организация здравоохранения
Детский фонд ООН
Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
Deloitte (контрактная организация Агентства США по международному развитию)

ПРИЛОЖЕНИЕ №2. ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН НА 2014-2019 ГОДЫ

Утверждена

[постановлением Правительства](#)

Республики Таджикистан

от 3 января 2014 года, №21

Программа развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы

Перечень сокращенных терминов

УАГС - Управление актов гражданского состояния

ЗАГС- запись актов гражданского состояния

ЕСЭЗАГС-Единая система электронной записи актов гражданского состояния

СНГ- Содружество Независимых Государств

РРП- районы республиканского подчинения

ГБАО - Горно - Бадахшанской автономной области

Введение

Программа развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы разработана на основе Закона Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния", "Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2015 года" и "Стратегий повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы", утвержденной постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2012 года, №1030, постановления Правительства Республики Таджикистан "Об итогах социально-экономического развития Республики Таджикистан в 2012 году и задачах на 2013 год от 19 января 2013 года, № 23 и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан.

Программа определяет основные направления развития отрасли записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан а также цели, задачи и пути реформы отрасли записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на период до 2019 года.

Главной необходимостью разработки Программы является внесение коренных, качественно новых изменений в отрасль записи актов гражданского состояния, опирающихся на политику избранной Правительством Республики Таджикистан по развитию экономической и социальной отраслей, применению опыта развитых государств, упрощению процесса доступности записи актов гражданского состояния и оказанию соответствующих государственных услуг в данной отрасли, ожидаемых сегодняшним обществом.

Упомянутая Программа предлагает новое видение развития органов записи актов гражданского состояния,, совершенствования структуры отрасли, соответствующего межведомственного сотрудничества, а также улучшения качества государственной проводимых регистрации и внедрения новых технологий в отрасль. На основе данной Программы будет осуществляться периодический переход к современной системе всей отрасли записи актов гражданского состояния.

При подготовке Программы были учтены современные процессы развития государственных услуг. Международная практика свидетельствует о том, что внедрение новых информационных технологий будет способствовать практической реализации вышеперечисленных мер, которые в среднесрочный период заметно уменьшат объём бюджетных расходов по предоставлению государственных услуг, а также объём расходов граждан за получение услуг и пользование ими.

1. Цели и задачи Программы

1. Основная цель Программы направлена на решение вопросов стратегии развития и формирования эффективного управления системы отрасли записи актов гражданского состояния, которые являясь гарантом национальных и международных требований смогут реализоваться на базе современных информационных технологий.

Программа устойчивого развития отрасли настоятельно требует выполнения неотложных мер по созданию благоприятных условий для развития органов записи актов гражданского состояния в республике, всеобъемлющего повышения роли государства в обеспечении достойных законодательных и институциональных условий для деятельности органов записи актов гражданского состояния, отвечающим современным требованиям. Это прежде всего:

- организация Единой электронной системы записи актов гражданского состояния (ЕЭСЗАГС) с целью приведения в соответствие государственной политики в сфере записи актов гражданского состояния с мировыми тенденциями развития данной отрасли;

- определение приоритетных задач и направлений государственной политики по дальнейшему развитию органов записи актов гражданского состояния и совершенствование основных механизмов реализации государственной регистрационной политики записи актов гражданского состояния;

- обеспечение прочного и целевого развития отрасли, создание правовых, социально-экономических, финансовых и организационных условий, которые необходимы в нынешних условиях для эффективной деятельности органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан и улучшения уровня и качества услуг отрасли;

- повышение роли уполномоченных государственных органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан и внедрение механизмов мониторинга деятельности органов записи актов гражданского состояния;

- внедрение новых информационно-инновационных технологий и упрощенных действий, доступных для всех пользователей услуг органов записи актов гражданского состояния. и подготовка комплекса мер по системному развитию отрасли, способствующих обеспечению потребностей населения Республики Таджикистан на среднесрочный и долгосрочный период.

2. В соответствии с указанными целями Программой предусматривается выполнение следующих задач:

- реализация в городах и районах республики механизма "единого окна"- на базе отделов и отделений ЗАГС, организация единого пункта приёма, регистрации, записи и своевременного вручения необходимых документов гражданам, организациям и ведомствам;

- регламентация и стандартизация услуг отрасли записи актов гражданского состояния, разработка минимальных требований по его качественному предоставлению (сроки, стоимость и уровень обслуживания);

- подготовка в электронном виде материалов, связанных с записью актов гражданского состояния, разработка и анализ информации с целью создания Единой электронной системы записи актов гражданского состояния (ЕЭСЗАГС) ;

- сокращение количества обязательных документов и операций, экономия времени и средств клиентов для соблюдения (защиты) и обеспечения прав и свобод граждан, сокращение входа в непосредственный контакт клиентов с должностными лицами отрасли, посредством взаимно эффективного межведомственного сотрудничества при получении необходимой информации и соответствующего делопроизводства, в том числе через интернет;

- совершенствование правового обеспечения деятельности органов записи актов гражданского состояния и приведение её в соответствие с современными требованиями;
- удовлетворение потребностей пользователей услуг органов записи актов гражданского состояния и поднятие до ступени международных стандартов необходимый качественный уровень представления услуг;
- упрочение и укрепление материально-технической базы и технического переоборудования органов записи актов гражданского состояния;
- совершенствование системы финансирования и контроля в органах записи актов гражданского состояния и увеличение объёма привлечения внешних инвестиций для развития отрасли;
- проведение социологических исследований с учётом необходимости решения важных вопросов отрасли, касающихся его целевого развития;
- совершенствование структуры управления отрасли записи актов гражданского состояния в связи с требованиями современного общества;
- проведение проектных работ для начала строительства необходимых зданий для отделов и отделений записи актов гражданского состояния в городах и районах республики;
- обеспечение Управления, отделов и отделений записи актов гражданского состояния и архивов отделов и отделений ЗАГС зданием, техническим и иным необходимым рабочим оборудованием;
- обеспечение отделов и отделений записи актов гражданского состояния банковскими терминалами в городах, районах республики и Джамоатах поселков и сёл;
- организация курсов переподготовки сотрудников ЗАГС на базе Института повышения квалификации работников правоохранительных органов, органов юстиции и юридических служб предприятий, учреждений и организаций Министерства юстиции Республики Таджикистан, проведение аттестации работников, повышение уровня теоретических знаний и навыков работы специалистов отрасли;
- распространение передового опыта отделов и отделений ЗАГС, касательно новых форм и методов государственной регистрации актов гражданского состояния;
- для реализации Семейного кодекса Республики Таджикистан, Закона Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния" подготовка и публикация инструкций по отдельным направлениям совершения операций записи актов гражданского состояния;
- для исполнения законов Республики Таджикистан "Об ответственности родителей в обучении и воспитании детей", "Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Республике Таджикистан" подготовка и публикация книжек-брошюр и буклетов;
- в целях повышения правового просвещения работников отрасли, систематическое проведение круглых столов, семинаров, обучающих курсов, региональных и республиканских конференций.

2. Анализ состояния органов записи актов гражданского состояния

3. Государственная регистрация актов гражданского состояния, основываясь на Конституции Республики Таджикистан, регулируется Семейным кодексом Республики Таджикистан, Законом Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния", иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан и международными правовыми актами, признанными Республики Таджикистан;

В порядке, установленном Законом Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния", в республике регистрации подлежат семь видов актов гражданского состояния, в том числе рождение, смерть, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени, отчества и фамилии.

Главная цель государственной регистрации актов гражданского состояния заключается в защите имущественных и личных неимущественных прав граждан и служит интересам государства и общества.

Деятельность органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан, являясь важной частью исторического наследия таджикского народа, совокупностью отражающих его документов, определяет правовое положение граждан и имеет историческое, социальное и экономическое значение.

4. На протяжении последних лет в процессе реализации политики Правительства Республики Таджикистан в деятельности органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан произошли большие перемены, были начаты реальные реформы.

7 октября 2011 года, [№505](#) было принято постановление Правительства Республики Таджикистан "О мерах по передаче органов записи актов гражданского состояния в подчинение Министерства юстиции Республики Таджикистан", согласно которому с 1 января 2012 года органы записи актов гражданского состояния перешли в подчинение Министерства юстиции Республики Таджикистан.

Деятельность данной отрасли осуществляется со стороны отделов записи актов гражданского состояния граждан Согдийской и Хатлонской областей, ГБАО, 68 отделов записи актов гражданского состояния и двух Домов бракосочетания, находящихся в городах Душанбе и Худжанд.

Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан согласно Положению, утвержденному Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 ноября 2006 года, [№ 503](#), в качестве государственного органа, координирующего и контролирующего деятельность городских и районных отделов ЗАГС республики, осуществляет общее руководство над деятельностью органов записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан.

5. Анализ состояния штатного расписания работников отрасли ЗАГС показывает, что по состоянию на 1 января 2013 года в результате полного анализа личного состава сотрудников и обслуживающего персонала органов записи актов гражданского состояния установлено, что деятельность органов записи актов гражданского состояния осуществляется со стороны трех областных, двух городских (в городах Курган-тюбе и Худжанд) отделов, 66 секторов записи актов гражданского состояния городов и районов республики, Домов бракосочетания в городах Душанбе и Худжанд. Общая численность работников отрасли составляет 364 человека, из которых лишь 177 являются государственными служащими.

В отделах и отделениях городских и районных ЗАГСов республики согласно трудового договора в соответствии с приказами заведующих отделом и отделениями ЗАГС ов работают 187 других человек, в числе которых: в качестве специалиста 23 (в Согдийской области и городе Душанбе), бухгалтера 41, делопроизводителей 63, архивариусов 19, уборщиц 30, охранников 9, музыканта 1 человек и водителей 2 человека.

Анализ образовательного уровня работников отрасли выглядит следующим образом: с высшим юридическим образованием 12 человек, высшим педагогическим/правовед - 3, высшим филологическим-11, высшим физико-математическим -2, высшим экономическим 30, высшим инженерным 2, высшим историковедческим историческим 1, высшим журналистическим 1, средним специальным педагогическим 65 средним специальным экономическим - 25, средним специальным техническим 6, средним специальным медицинским 1 и средним общим образовательным 60 человек.

Анализы, проведенные в течении одного месяца относительно деятельности органов записи актов гражданского состояния по приёму граждан, дачи ответов по запросам правоохранительных органов, письмам, поступившим из стран СНГ, показали, что количество принятых граждан за месяц составило по Управлению АГС-714, ГБАО-2073, Хатлонской области- 8429, городу Душанбе- 3640, РРП- 5926 (без учёта произведённых записей) и Согдийской области 17077 человек (с учётом произведённых записей).

Согласно статье 8 Законом Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния" консульские учреждения Республики Таджикистан за пределами территории также наделены вышеуказанными полномочиями по государственной регистрации.

Основной проблемой отрасли в сфере записей ЗАГС является совершение записей со стороны Джамоатов посёлков и сёл. В соответствии с частот 2 статьи 7 Закона Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния" Джамоаты посёлков и сёл производят государственную регистрацию рождения, смерти, заключения брака и установления отцовства. Обычно регистраторами данных записей являются секретари Джамоатов, которые не имеют никакого отношения к органам ЗАГС. В 408 Джамоатах производятся большинство из всех имеющихся записей актов гражданского состояния.

Например, если в 2012 году по республике в целом было произведено 467170 записей актов гражданского состояния, то из них 263363 или 56,3 % записей были осуществлены секретарями Джамоатов посёлков и сёл.

Секретари Джамоатов, получив по заявкам из Отделов и отделений ЗАГС бланки записей актов гражданского состояния, на основании запроса и договора о полной материальной ответственности, в конце каждого месяца представляют статистический отчет о регистрации записей актов рождения, смерти, брака и установления отцовства.

6. Органы записей актов гражданского состояния добились ряда достижений в рамках правовой реформы, начатой после принятия в Таджикистане Конституции 1994 и продолжающейся до сегодняшнего дня, целью которой являются именно создание юридической базы для развития демократического государства, нормальной деятельности на благо каждого члена общества, гарантирования их прав, свобод и интересов.

В Семейный кодекс Республики Таджикистан, посредством которого регулируется деятельность отрасли записей актов гражданского состояния, по истечении четырёх лет после принятия Конституции Республики Таджикистан были внесены новые нормы и институты, в том числе: заключение брака, соглашение о взыскании алиментов, привилегированное положение ребёнка в семье и медицинское обследование лиц, заключающих брак. Каждая из этих норм, обладая по сути ясным, чётким социальным содержанием и направленностью, соответствует духу современной концепции прав и свобод человека.

Одновременно, в политике, касающейся семейной жизни, приобрели особое положение национальные традиции, соблюдение и принятие во внимание значимости сложившихся веками нрав и обычаев старших поколений, как наречение ребёнка (присвоение имени), установление брачного возраста, устранение препятствующих браку явлений с учётом нравственности, этичности и интеллекта.

При постоянной поддержке Правительства Республики Таджикистана в 2008 году при личном участии Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона были сданы в эксплуатацию современное здание "Дом бракосочетания" в городе Душанбе и в 2010 году отдел ЗАГС ГБАО с Залом бракосочетания в городе Хорог.

Опираясь на правовую политику Республики Таджикистан, при систематическом подчёркивании и напоминании главы государства о верховенстве закона и укреплении законности и порядка, Управление записи актов гражданского состояния Министерства юстиции, осуществляет, свою деятельность под знаменем суверенности и вносит ' свою лепту и вклад развитию, эффективной и качественной деятельности отрасли.

7. В течение периода независимости (1991-2012) отделами записи актов гражданского состояния республики совершены 6 миллионов 719 тысяч 693 действий по записи актов гражданского состояния.

8. Результаты деятельности органов ЗАГС за 2010-2012 г.г. различны:

Перечень	Годы	Разница	процент
----------	------	---------	---------

	За 2010 г.	За 2011г. (но 2011г.)	За 2012 г.	(2012г. относительно 2011г.)	
Зарегистрированных документов					
рождение	189187	200475	199816	-657	99,6%
смерть	32105	33096	33044	-52	99,8%
брак	100440	94618	97796	+3178	103,3%
Расторжение брака	6125	6797	7608	+811	111,9%
Установление отцовства	30083	34707	32707	-2000	94,2%
Усыновление (удочерение)	535	615	674	+59	109,5%
Изменение Ф.И.О	8456	11208	14461	+3253	129,0%
Установление рождения	74866	90805	80257	-10548	88,3%
Установление смерти	998	876	807	-69	92,1%
Общее число записей	442795	473199	467170	-6027	98,7%
Всего госпошлины	3019671с.	3988548с.	4807992с.	+819444с.	
	62д.	57д.	70д.	13 д.	

Динамика роста количества записей актов гражданского состояния в Республике Таджикистан в течении 1991-2012 г.г. (количество)

Динамика

9. Организация хранения и использования архивного фонда органов ЗАГС республики включает неотъемлемую часть деятельности органов.

В архивах органов ЗАГС до 2013 года хранилось более 120000 книг записей, которая составляет более 35 500 000 (тридцать пять миллионов пятьсот тысяч) и их количество имеет тенденцию каждодневного роста.

Вторые копии записей актов находятся в архивах Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан, ГБАО и Согдийской области, и начиная с 1929 года по настоящее время, в архивах Управления актов гражданского состояния хранятся 29527 единиц, в архиве ГБАО 4670- единиц, в архиве Согдийской области - 37284 единицы, в общем 71481 единица книги записи актов.

Записи составлялись до 1959 года и каждая из книг переплетена в объеме 500 страниц. С 1960 года книги переплетались в объеме 300 страниц.

Имеются алфавитные реестры записей рождаемости населения города Душанбе за 1929-1985 г.г., реестры записи рождаемости других районов (в том числе: Гиссарского, Ленинского (Рудаки), Шахринавского, Шуроободского, Даштиджумского, Ховалингского, Фархорского, Пянджского,

Восейского, Кулябского, Кумсангирского, Орджоникидзебадского (Вахдат), Вахшского, Шаартузского, Кургантюбинского, Московского и Гармского (Рашт) районов) до 1980 года. Однако Комсомолабадский (Нуробод), Советский (Темурмалик), Дангаринский, Куйбышевский (Ходжа Мاستон), Кубодиён, Коммунистический (Бохтар), Нурек, Файзабадский, Обигарм (Рогун), Яванский, Таджикабадский, Тавильдаринский, Муминабадский, Бальджуванский и Газималикский (Хуросон) не имеют алфавитного реестра.

В архиве Управления актов гражданского состояния имеются 15777 (пятнадцать тысяч семьсот семьдесят семь) книг записей о рождении, 4440 (четыре тысячи четыреста сорок) книг записей о браке, 3 880 (три тысячи восемьсот восемьдесят) книг записей о смерти, 2495 (две тысячи четыреста девяносто пять) книг записей установления возраста, 1004 (одна тысяча четыре) книги записей установления отцовства, 479 (четыреста семьдесят девять) книг записей о разводе, 58 (пятьдесят восемь) книг записей изменений фамилии и имени, 75 (семьдесят пять) книг записей усыновления (удочерения), 308 (триста восемь) книг записей бракосочетаний и разводов.

Общее число всех архивных книг ЗАГС до 1 января 2012 года составляет 28516 (двадцать восемь тысяч пятьсот шестнадцать) единиц.

При помощи архива Управления за последние пять лет гражданам республики выданы 22872 единицы повторных свидетельств.

10. Ситуация по нехватке зданий для органов ЗАГС республики также вызывает беспокойство так как из 3 областных, 2 городских отделов (Курган-тюбе и Худжанд) и 66 городских и районных отделений ЗАГС республики, Дома бракосочетания города Душанбе и Дома бракосочетания города Худжанд, всего 4 отделения работают в отдельных зданиях. Из их числа здания отделений ЗАГС-а Пенджикента и Куляба находятся на балансе Министерства юстиции Республики Таджикистан, а здания отделений ЗАГС города Чкаловск на балансе "Жилищно-коммунальное хозяйство" города Чкаловск.

В Согдийской области отделы ЗАГС города Табашар (Истиклол), Бободжон Гафуровского района, городов Канибадам и Пенджикент стали обладателями залов бракосочетания. Джамоаты села Катаган Бободжон Гафуровского района, Джамоат села Сурх города Истаравшан обеспечены отдельными зданиями, а в Джамоате села Чоркух города Исфара, Джамоате села Ганчи Ганчинского района и отделе ЗАГС Шахристанского района произведен ремонт здания.

А в Хатлонской области отделы ЗАГС Вахшского района и района Кубодиён, Джамоата Яккатут района Абдурахмана Джамии и Джамоата села Джонбахт Хавалингского района стали собственниками современных залов бракосочетания. Здания отделов ЗАГС районов Мир Сайид Алии Хамадони, Темурмалик, Джалолиддина Руми, Джиликульского, Кумсангирского районов и города Нурек были отремонтированы.

Анализ показывает, что 9 других отделений ЗАГС городов и районов республики осуществляют свою деятельность, находясь в пределах зданий местных органов государственной власти городов и районов (Рушан, Рошткала, Шугнан, Мургаб, Ишкашим, Абдурахмани Джамии, Таджикабад, Нуробод и Варзоб), 7 отделений ютятся в жилых зданиях (в городах Нурек, Рогун, Худжанд и Курган-тюбе, в районах Исмаили Сомони и Шохмансур, а также Дом бракосочетания города Худжанд), 44 отделений функционируют в одном здании с государственными организациями, в качестве квартирантов, а 6 отделений с общественными организациями на правах бедного родственника. Из этого числа 3 отделения (в Муминабадском, Джаббор Расуловском районах, и городе Канибадам) осуществляют свою деятельность за счет дополнительных денежных средств в арендованных помещениях.

11. Из сложившейся ситуации в данной отрасли выходит, что:

- в первую очередь в помещениях нуждаются отделения ЗАГС в Ванчском, Мургабском, Ишкашимском, Шугнанском, Рошткалинском, Фархорском, Бохтарском, Кухистони Мастчохсом, Бальджуванском, Муминабадском, Гиссарском районах и районе Носири Хисрав,

- во вторую очередь отделения ЗАГС в Джиргитальском и Варзобском районах;

- в-третью очередь отдел ЗАГС ГБАО, также отделение ЗАГС в городах и районах Дарваз. Рушан, Хорог, Темурмалик, Хамадони, Дангара, Нурек, Яван, Кабадиян, Пяндж, Кумсангир, Джиликуль, Джалолиддини Руми, Вахш, Сарбанд, Курган-тюбе, Хуросон, Ховалинг, Шурообод, ЗАГС Хатлонской области, ЗАГС Согдийской области, Айни, Шахристан, Истаравшан, Ганчи, Зафарабад, Спитамен, Джаббор Расулов, Ашт, Матчи. Исфара, Истиклол (Табошар), Чкаловск, Бободжон Гафуров, города Худжанд, Кайраккум, Дом бракосочетания города Худжанд, Дом бракосочетания города Душанбе, районы Исмаили Сомони, Шохмансур, Фирдавси, Сино, Тавильдара, Таджикибад, Рашт, Нуробод, Файзабад, Рогун, Вахдат, Турсунзаде, Шахринав и Рудаки.

12. Основные проблемы органов ЗАГС, которые оказывают отрицательное влияние на деятельность отрасли, таковы:

- низкий уровень материально - технического обеспечения отрасли ЗАГС;
- не обеспеченность полной и своевременной записью актов гражданского состояния в республике, в частности записи о рождении, что препятствует установлению точных цифр относительно демографической ситуации в стране и ведению социально-экономических расчётов;
- отсутствие предоставления электронной системы услуг ЗАГС, электронного фонда личной информации населения, обработки информации о записи актов гражданского состояния республики по настоящее время;
- не соответствие деятельности архивов органов записи актов гражданского состояния действующим нормам и инструкциям, количественный дефицит профессиональных специалистов, нехватка современного оборудования, техники и материалов отрасли, отсутствие работы по применению физических и химических средств при хранении документации, которые крайне усложняют работу по профилактической обработке и восстановлению документов;
- низкий уровень правовых знаний населения и отдельных ответственных сотрудников отделения ЗАГС и делопроизводителей в Джамоатов посёлков и сёл, недостаточный обмен опытом, отсутствие мероприятий по обучению передовому опыту отделов ЗАГС в республике и передовому опыту зарубежных стран;
- не подключение большинства служебных кабинетов сотрудников ЗАГС к сети интернет;
- недостаток штатных единиц в Управлении (6 человек), отделах и отделениях записи актов гражданского состояния:
- отсутствие сферы деятельности в данном направлении, нехватка ответственных работников отрасли в отделениях Джамоатов посёлков и сёл, что ставит вопрос о необходимости выделения отдельных штатных единиц в Джамоатах;
- необеспеченность отдельными зданиями и соответствующих условий работы в большинстве отделах и отделениях ЗАГС городов и районов республики.

3. Механизм реализации Программы

13. Механизм реализации Программы состоит из комплекса мероприятий по созданию благоприятных условий для целевого развития отрасли и реализации относительно важных мер, предусмотренных в программе. Для эффективной реализации вышеуказанной Программы предусмотрены следующие мероприятия:

а) разработка и реализация современных отраслевых правовых норм. С учетом новых тенденций в развитии отрасли записи актов гражданского состояния, приведение нормативных правовых актов отрасли в соответствие с требованиями международного стандарта с принятием во внимание роли лидеров государства относительно создания правовых, информационных и других условий в деятельности отрасли;

б) увеличение объёма финансирования отрасли с целью развития сферы записи актов гражданского состояния. Одна из первостепенных функций Программы состоит в эффективном и целевом использовании материальных и других ресурсов, находящихся в распоряжении местных

исполнительных органов государственной власти городов и районов, а также в привлечении дополнительных средств;

в) обеспечение перехода к электронному формату записи документов. Создание Единой системы электронной записи актов гражданского состояния (ЕСЭЗАГС);

- на основе передового опыта других экономических сфер (как, например, отрасли налоговой и таможенной службы), реализация на базе отделов и отделений ЗАГС городов и районов республики механизма "единого окна" - создание единого пункта приема, регистрации, записи и своевременной выдачи необходимых документов гражданам и учреждениям;

- регламентация и стандартизация услуг отрасли записи актов гражданского состояния, подготовка минимальных требований относительно качества их предоставлений (сроки, цена и уровень предоставления услуг);

- создание электронного хранилища и единой электронной сети записи актов гражданского состояния, а также сбора, обработки и анализа информации, своевременного предоставления документов, предоставление текущих и статистических отчетов записи актов гражданского состояния в республике;

г) подготовка специалистов в отрасли ЗАГС. Путем имеющихся возможностей (вузы, курсы повышения квалификации, квоты и др.) и изучения передового опыта повысить профессиональные навыки работников отрасли, подготовка молодых кадров на основе современных технологий.

4. Основные направления Программы

14. Основные направления программы нацелены на решение важных вопросов государственной политики, как запись актов гражданского состояния Республики Таджикистан посредством сотрудничества с местными органами государственной власти.

Улучшение деятельности отрасли записи актов гражданского состояния посредством создания благоприятных условий для её эффективной деятельности, повышения роли и статуса, материального и морального поощрения труда работников отрасли ЗАГС, сможет оказать положительное содействие развитию данной отрасли.

15. С учётом целей и задач развития отрасли записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан, предусмотрены следующие основные направления реализации Программы:

а) исполнение возложенных на органы полномочий по записи актов гражданского состояния в соответствии с положениями действующего законодательства.

б) внедрение современных коммуникационных и информационных технологий в отрасль ЗАГС;

в) организация и обеспечение хранения архивного фонда записи актов гражданского состояния и на базе его выполнение важных правовых действий. Приведение состояния архивов отрасли ЗАГС в соответствие с современными требованиями. Намечается капитальный ремонт всех архивов отрасли ЗАГС, оснащение их современными оборудованием защиты, хранения и обработки документов, вентиляционным оборудованием, системами температурновлажностного режима хранилищ, системой пожаротушения и противопожарной профилактики;

г) улучшение финансового обеспечения и совершенствование финансовой системы ЗАГС. Целевое, эффективное и бережливое использование финансовых средств, постепенный переход к электронной форме учёта в соответствии с международными требованиями отчётности в отрасли записи актов гражданского состояния, выделение необходимых средств для капитального строительства и реконструкции за счёт собственных, инвестиционных и бюджетных средств в рамках предусмотренных средств;

д) совершенствование структуры, пополнение вакантных должностей, подготовка состава работников, повышение эффективности управления деятельностью отрасли записи актов гражданского состояния;

е) укрепление материально-технической базы отрасли ЗАГС и обеспечение отделов и отделений ЗАГС отдельными зданиями.

16. Реформа отрасли записи актов гражданского состояния направлена на повышение уровня ответственности структурных подразделений ЗАГС, которые непосредственно предоставляют гражданам соответствующие услуги и для выполнения текущей деятельности, а также дальнейшего развития отрасли ЗАГС располагают правовыми и финансовыми возможностями.

Для плодотворной и эффективной деятельности отрасли записи актов гражданского состояния до 2019 года в соответствии с разработанным ежегодным Планом мероприятий намечается преобразование Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции в Главное управление и следовательно отрасль будет состоять из двух управлений и пяти отделов, в том числе:

1) Управление контроля регистрации записей актов гражданского состояния производства (совершения)	
2) Управление работы с архивами ЗАГС и повторных документов	
3) Общий отдел и контроля исполнения	
4) Отдел работы с кадрами и специальных работ	
5) Информационно-аналитический отдел	
6) Финансо-экономический отдел	
7) Отдел информационной технологии и информации обработки электронной базы	

17. Организация надлежащей деятельности органов ЗАГС нуждается в необходимости преобразования отделений ЗАГС в отделы. Предусматривается создание до 2019 года отделов, состоящих из трёх отделений каждый, который будет выглядеть структурно следующим образом:

1) Отделение работы по совершению действий с актами гражданского состояния	
2) Архивное отделение и отделение оформления повторных документов	
3) Бухгалтерия	
4) Обслуживающий персонал в отделах и отделениях ЗАГС (уборщицы и охранники)	

18. С учётом того, что четыре вида записей актов гражданского состояния осуществляются со стороны Джамоатов посёлков и сёл и в то же время данная структура в соответствии с Законом Республики Таджикистан выполняет также 3 вида нотариальных действий, возникает необходимость внесения в структуру Джамоатов за счёт имеющихся штатных единиц, лица ответственного за данное направление работы. Так как секретари Джамоатов, выполняющие работу ЗАГС, часто меняются, что не может не отразиться на качестве работы отрасли. Работник этой структуры должен приниматься на работу на конкурсной основе и быть подотчётным Министерству юстиции.

19. Мероприятия по основным направлениям развития отрасли государственной записи актов гражданского состояния

№	Перечень мероприятий (годы)	Сроки исполнения
1.	Выполнение полномочий, возложенных на органы по записи актов гражданского состояния, согласно положению действующего законодательства	
1.1	Соблюдение положений действующего законодательства при записи актов гражданского состояния и выполнение важных юридических действий	2014-2019
1.2	Внедрение в процесс работы с гражданами посредством современных коммуникационных технологий	2014-2019
1.3	Оказание юридической помощи гражданам по запросам документов из зарубежных стран	2014-2019
1.4	Контроль за исполнением государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, переданных местным исполнительным органам	2014-2019
2.	Внедрение современных коммуникационных и информационных технологий в отрасль ЗАГС. Улучшение эффективности управленческой деятельности	
2.1	Переоснащение органов ЗАГС новой компьютерной техникой	2014-2017
2.2	Создание электронного сайта Управления АГС	2014-2015
2.3	Переход на электронный формат записи актов. Создание единой электронной Системы записи актов гражданского состояния (ЕЭСЗАГС)	2015-2019
2.4	На основе передового опыта, на базе отделов и отделений ЗАГС внедрение в городах и районах республики механизма "единого окна"- создание единого пункта сбора, регистрации, записи и своевременной выдачи необходимых документов гражданам и учреждениям	2015-2019
2.5	Осуществление централизованного электронного сбора личной информации населения и их регулярное обновление	2019-2020
2.6	Осуществление мер по внедрению операций электронного межведомственного обмена	

	информацией	2017-2019
+-----+		
2.7	Полное личное документирование населения республики в электронном формате	2017-2019
+-----+		
2.8	Регламентация и стандартизация услуг отрасли записи актов гражданского состояния ЗАГС, подготовка минимальных требований качеству их предоставлений (сроки, цена и уровень предоставления услуг)	2014-2017
+-----+		
2.9	Создание электронного хранилища и единой электронной сети записи актов гражданского состояния, а также сбор, обработки и анализа информации, для своевременного предоставле- ния документов, предоставление текущих и статистических отчетов записи актов гражданского состояния в республике	2014-2017
+-----+		
2.10	Разработка стратегии развития отрасли ЗАГС на последующие годы согласно демографической ситуации и процессу республики	2018-2019
+-----+		
	3.Формирование и обеспечение сохранности архивного фонда записи актов гражданского состояния, и на ее основе, исполнение важных правовых действий. Приведение в соответствие с современными требованиями состояние архивов отрасли ЗАГС	
+-----+		
3.1	Подготовка и совершенствование книг госу- дарственной записи актов гражданского состояния на текущий период на первом и втором уровнях (из копий первой и второй записи актов)	2014-2017
+-----+		
3.2	Техническая обработка архивных материалов и реставрация книг государственной записи актов гражданского состояния прошлых лет	2014-2017
+-----+		
3.3	Выполнение мероприятий по защите личной информации граждан	2014-2019
+-----+		
3.4	Перевод фонда записи актов гражданского состояния на электронный (цифровой) формат	2014-2019
+-----+		
3.5	Создание, развитие и обновление электронно- го фонда информации записи актов гражданского состояния	2014-2019
+-----+		
3.6	Осуществление важных правовых действий на основе документов, хранящихся в архивном фонде	2014-2019
+-----+		
	4. Совершенствование структуры, комплектование	

	штатных единиц работников и улучшение эффективности управления деятельности отрасли записи актов гражданского состояния	
4.1	Комплектование штатных единиц работников ЗАГС согласно объёма работ	2014-2017
4.2	Формирование кадрового потенциала органов ЗАГС, комплектование опытными специалистами, организация работ по их переподготовке и повышению квалификации	2014-2017
4.3	Создание благоприятных условий для приёма граждан в соответствии с современными требованиями	2014-2017
	5. Реализация государственной политики в области семейного права и повышение уровня правового культуры населения в рамках прав, возложенных на органы ЗАГС	
5.1	Путём использования новых форм и методов работы с населением проведение разъяснительной работы касающейся норм законодательства о браке и семье	2014-2019
5.2	Проведение в торжественной обстановке записи актов гражданского состояния	2014-2019
5.3	Проведение мероприятий по укреплению института семьи	2014-2019
5.4	Организация служебных командировок в сельские местности, трудовые коллективы и образовательные учреждения с целью разъяснения населению норм законодательства, касающихся записи актов гражданского состояния	2014-2019
5.5	На электронном сайте Управления АГС размещений информация о деятельности органов ЗАГС и каждодневных вопросов, с которыми граждане сталкиваются при прямом обращении через On line	2014-2019
	6. Укрепление материально-технической базы отрасли ЗАГС и обеспечение отделов и отделений ЗАГС отдельными зданиями	
6.1	Текущий ремонт имеющихся зданий органов ЗАГС районов и городов республики	2014-2019
6.2	Оснащение рабочих кабинетов отделов и отделений новыми компьютерами, копировальными устройствами, электронными материалами	

	и необходимой научно-методической литературой	2014-2019	
+-----+			
6.3	Создание Единой современной электронной сети отрасли ЗАГС по сбору, резервированию, анализу информации и отчётности	2014-2019	
+-----+			
6.4	Оснащение архивов ЗАГС современными устройствами защиты, хранения и обработки документов	2014-2019	
+-----+			
6.5	Оснащение зданий ЗАГС современным вентиляционным оборудованием, системами температурно-влажностного режима для хранения необходимых документов	2014-2019	
+-----+			
6.6	Оснащение зданий ЗАГС системой противопожарной профилактики и предупреждения	2014-2019	
+-----+			
6.7	Обеспечение органов ЗАГС новыми транспортными средствами	2014-2019	
+-----+			
6.8	С учётом реальных возможностей государственного бюджета приступить к проектно-строительным работам с целью обеспечения отделов и отделений ЗАГС городов и районов республики отдельными зданиями, в том числе:	2014-2019	
	- в первую очередь отделения ЗАГС в Ванчском, Мургабском, Ишкашимском, Шугнанском, Рошткалинском, Фархорском, Бохтарском, Кухистони Мастчоҳсом, Бальджуванском, Муминабадском, Гиссарском районах и районе Носири Хисрав,		
	- во вторую очередь отделения ЗАГС в Джиргитальском и Варзобском районах;		
	- в третьей очереди отдел ЗАГС ГБАО, также отделения ЗАГС в городах и районах Дарвазском, Рушанском районах, городе Хорог, районах Темурмалик, Мир Сайид Алии Хамадон, Дангаринском районе, городе Нурек, Яванском (районе, районе Кубодиён, Пянджском, Кумсангирском, Джиликульском районах, районе Джалолиддини Руми, Вахшском районе, городах Дарбанд, Курган-тюбе, Хуросонском, Ховалингском, Шуроободском районах, ЗАГС Хатлонской области, ЗАГС Согдийской области, Айнинском, Шахристанском районах, городе Истаравшан, Ганчинском, Зафарабадском районах, городе Спитамен, Джаббор Расуловском, Аштском, Матчинском, районах, городах Исфара,	2017-2019	

	Истиклол (Табошар), Чкаловск, Бободжон		
	Гафуровском районе, городах Худжанд,		
	Кайраккум, Дом бракосочетания города		
	Худжанд. Дом бракосочетания города Душанбе,		
	районы Исмаили Сомони, Шохмансур, Фирдавси,		
	Сино, Тавильдаринском, Таджикабадском,		
	Раштском, Нурободском, Файзабадском районах,		
	городах Рогун, Вахдат, Турсунзаде,		
	Шахринавском районе и районе Рудаки		

5. Мониторинг основных направлений реализации Программы

20. Мониторинг реализации государственной Программы развития отрасли записи актов гражданского состояния Республики Таджикистан будет осуществляться со стороны Управления актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан.

Управление актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан:

- координирует процесс реализации Программы;
- ежегодно выдвигает предложения относительно финансирования приоритетных направлений отрасли с учетом его реального состояния;
- каждое полугодие предоставляет в Министерство юстиции Республики Таджикистан информацию о ходе реализации Программы.

6. Основные этапы осуществления Программы

21. Для достижения желаемых результатов в отрасли ЗАГС в первую очередь необходимо поэтапное обновление существующей системы путём осуществления конкретных мер.

22. Первый этап охватывает 2014-2015 годы и предусматривает выполнение следующих работ:

- совершенствование структуры управления и деятельности отрасли ЗАГС;
- организация единой электронной Системы записи актов гражданского состояния на основе внедрения современных технологий в отрасль, переоборудования и полной компьютеризации процесса деятельности в отрасли ЗАГС;
- организация и пуск государственной системы записи актов гражданского состояния по принципу "единого окна", для устранения повторных обращений граждан по соответствующим вопросам отрасли в государственные органы;
- системная и поочерённая подготовка проектно-сметной документации для строительства зданий отделов и отделений ЗАГС в городах и районах республики в соответствии с установленным порядком;
- выделение средств из государственного бюджета для укрепления материально-технической основы отрасли ЗАГС;
- упрочнение и совершенствование системы финансирования отрасли, привлечение грантовых средств для подготовки кадров отрасли;
- дальнейшее развитие научно-исследовательских работ в отрасли ЗАГС ;
- укрепление сотрудничества органов ЗАГС, исполнительных органов государственной власти и высших учебных заведений для обеспечения нужд органов ЗАГС кадрами отрасли;
- расширение сотрудничества с международными организациями и странами СНГ относительно подготовки специалистов отрасли ЗАГС;

23. Второй этап включает в себя 2016-2017 годы и предусматривает следующие работы:

- централизованный электронный сбор личной информации населения и их регулярное обновление;

- полное личное документирование населения республики в электронном формате;
- осуществление мер по внедрению электронных операций межведомственного обмена информацией;
- с учетом существующих финансовых возможностей, выделение необходимых средств за счет всевозможных источников для начала в установленном порядке работ по возведению зданий отделов, отделений ЗАГС в городах и районах республики;
- совершенствование системы подготовки специалистов на основании подытоживания накопившегося опыта.

24. Третий этап охватывает 2018-2019 г.г. и предусматривает выполнение следующих работ:

- разработка стратегии развития отрасли ЗАГС на последующие годы согласно демографической ситуации и процессу республики;
- обеспечение полной идентификации личных данных населения в базах электронных информации органа и соответствующих ведомств.

7. Бюджет Программы и источники финансирования

25. Для реализации Программы используются следующие источники финансирования:

- средства ежегодно предусматриваемые в Государственном бюджете для этой цели;
- собственные средства, полученные за счет предоставленных ЗАГСом услуг;
- грантовые средства;
- средства, привлекаемые из других возможных источников.

26. Финансирование научно-исследовательских работ отрасли ЗАГС предусматривается и осуществляется за счет средств государственного бюджета, а также за счет средств, привлекаемых из других источников.

С учетом того, что в Программу включено большое количество строящихся объектов, построек, большая часть расчётов будут учитываться по развёрнутым нормам.

Расходы, предусмотренные Программой на 2014-2019 годы, определяются на основании разработанного ежегодного Плана мероприятий.

Полезность и результативность реализации мероприятий Программы при проведении её мониторинга, будет осуществляться со дня приведения её в действие на основании показателей социальной и экономической эффективности.

При выполнении тех мероприятий Программы, которые требуют применения трудовых ресурсов, берётся во внимание число работников, имеющееся в отрасли ЗАГС.

8. Результаты реализации Программы

27. С учётом исполнения соответствующих пунктов документов "Цели Развития Тысячелетия", "Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года" и "Стратегия повышения благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы" реализация данной Программы предусматривает достижение следующих ожидаемых результатов:

- организация и функционирование в республике Единой электронной Системы записи актов гражданского состояния (ЕСЭЗАГС);
- организация централизованного сбора специфической информации населения;
- завершение полного личного документирования населения республики в электронном формате;
- внедрение межведомственного электронного обмена информацией;
- функционирование государственной системы записи актов гражданского состояния по принципу "единого окна", а также недопущение повторных обращений граждан по соответствующим вопросам отрасли;

- подготовка проектно-сметной документации с целью строительства зданий отделов и отделений ЗАГС в городах и районах республики с учетом финансовых возможностей, за счёт средств, предусмотренных в государственном бюджете;

- обеспечение полной идентификации личных данных населения в электронных базах органов и соответствующих ведомств;

- повышение уровня доступа населения к своевременным и качественным услугам отрасли;

- укрепление материально - технической базы и обеспечение 95 процентов отделов записи актов гражданского состояния республики отдельными современными зданиями;

- обеспечение всех функционирующих в республике отделов отрасли ЗАГС необходимым современным оборудованием и материалами;

- ежегодное повышение квалификации и профессионального уровня 35 процентов специалистов отрасли;

- улучшение экономических показателей отрасли;

- повысится ответственность местных органов государственной власти, отделов записи актов гражданского состояния за результаты деятельности в данном направлении, будут приняты полезные и своевременные меры для устранения отрицательных, сдерживающих развитие отрасли факторов;

- внедрение широкого применения информационно-коммуникационной технологии в отрасли записи актов гражданского состояния в соответствии с современными требованиями.

От реализации данной Программы ю ожидается получение положительных политических и общественных результатов. Соответственно, упростятся услуги отрасли записи актов гражданского состояния, улучшится доступ граждан к ним. Средства, выделяемые из государственного бюджета для деятельности отрасли будут заметно сэкономлены.